

# Национальный режим при проведении закупок по Закону 223-ФЗ с 01.01.2025 г



**Гуцелюк Елена Федоровна**

Кандидат экономических наук, доцент  
Эксперт, консультант с непрерывной  
практикой в регламентированных  
закупках с 1998 года.



## Гуцелюк Елена Федоровна

Кандидат экономических наук, доцент  
экономического факультета ЮФУ,  
Эксперт-консультант ЭТП «Фабрикант»  
Преподаватель в сфере закупок с опытом  
работы более 25-ти лет.

## Социальные сети ЭТП Фабрикант:



<https://t.me/ETPFabrikant>



[https://vk.com/fabrikant\\_info](https://vk.com/fabrikant_info)



<https://www.youtube.com/user/FabrikantInfo>

## Правовая основа установления национального режима при закупке ТРУ по Закону 223-ФЗ – п. 5 ч.8 ст. 3 223-ФЗ

### 8. Правительство Российской Федерации вправе установить:

5) **случаи**, при которых при осуществлении закупок промышленной продукции, в отношении которых Правительством Российской Федерации **приняты меры**, предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 3.1-4 настоящего Федерального закона, заявка на участие в закупке, окончательное предложение, **в которых содержится предложение о поставке товара российского происхождения, приравнивается** соответственно к заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержится предложение **о поставке товара, происходящего из иностранного государства, если на участие в такой закупке подана заявка на участие в закупке, окончательное предложение, признанные по результатам их рассмотрения соответствующими требованиям** положения о закупке, извещения об осуществлении конкурентной закупки (в случае проведения конкурентной закупки), документации о конкурентной закупке (в случае проведения конкурентной закупки) **и содержащие предложения о поставке товара российского происхождения, в наибольшей степени удовлетворяющего требованиям** к промышленной продукции, предъявляемым в соответствии с законодательством в сфере промышленной политики в целях отнесения этой продукции **к российской промышленной продукции.**";

Статья 3.1-4. Предоставление  
национального режима при  
осуществлении закупок

Постановление  
Правительства РФ от  
23.12.2024 N 1875

Постановление  
Правительства РФ от  
17.07.2015 N 719

Положение о закупке заказчика

# Статья 3.1-4. Предоставление национального режима при осуществлении закупок

1. При осуществлении закупок предоставляется **национальный режим**,
  - обеспечивающий происходящему из **иностранного государства** или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), **равные условия** с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо),
  - **за исключением случаев** принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи.
  - Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.



## Основное правило

Товар, работа,  
услуга российского  
происхождения



Товар, работа,  
услуга иностранного  
происхождения



За исключением случаев  
предусмотренных ПП 1875

## Условие принятия решения Правительством РФ

3. **Принятие** Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи, **допускается** в случаях, при которых международным договором Российской Федерации **предусматривается возможность непредоставления национального режима** товару, происходящему из иностранного государства, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой зарегистрированным на территории иностранного государства лицом.

**Пп. а) п. 4 ПП 1875:** а) положения настоящего постановления, касающиеся товара **российского происхождения**, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином, российским юридическим лицом, **применяются также в отношении** товара, происходящего из **государства - члена Евразийского экономического союза**, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, зарегистрированным на территории государства - члена Евразийского экономического союза;

Товар, работа,  
услуга российского  
происхождения



Товар, работа, услуга  
происходящие из ЕАЭС

# Правительство РФ в праве принять следующие решения:

П. 1 Ч. 2 ст. 3.1-4 223-ФЗ

А)

запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

Б)

ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в том числе минимальную обязательную долю закупок товаров российского происхождения;

В)

преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами;

2) **определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара.**

Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

# Порядок применения минимальной обязательной доли закупок товаров российского происхождения хозяйственными обществами (пп. «л» п. 4 ПП 1875)

## • л) минимальная обязательная доля:

Абзац 2

**Применяется**

П. 1 - 3 ч. 2  
ст. 1 223 ФЗ

- ✓ хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Р.Ф., субъекта Р.Ф., муниципального образования в совокупности превышает 50%;
- ✓ дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит указанным выше юридическим лицам;
- ✓ дочерними хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит указанным в предыдущем дочерним хозяйственным обществам.

**ГКор, ГК, П-ПК АУ не являются хозяйственными обществами**

**Не применяется**

Абзац 3

- ✓ Государственные корпорации (Гкор);
- ✓ государственные компании (ГК),
- ✓ публично-правовые компании (П-ПК),
- ✓ автономные учреждения (АУ),
- ✓ естественные монополисты,
- ✓ хозяйственные общества, включенные в сводный реестр организаций ОПК, предусмотренный постановлением Правительства Р.Ф. от 20.01.04 г. N 96 "О сводном реестре организаций оборонно-промышленного комплекса",
- ✓ хозяйственные общества, являющиеся организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами,
- ✓ бюджетные учреждения,
- ✓ унитарные предприятия.

# Порядок применения национального режима субъектами Закона 223-ФЗ (пп. «м» п. 4 ПП 1875)

- м) предусмотренные пунктом 1 настоящего постановления запрет, ограничение, преимущество **не распространяются на закупки**, осуществляемые в соответствии с Законом 223-ФЗ **отдельными заказчиками, указанными в абзаце втором подпункта "л" настоящего пункта**

## Абзац 2

### Хозяйственные общества, указанные в П. 1 - 3 ч. 2 ст. 1 223 ФЗ

- ✓ хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Р.Ф., субъекта Р.Ф., муниципального образования в совокупности превышает 50%;
- ✓ дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит указанным выше юридическим лицам;
- ✓ дочерними хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит указанным в предыдущем дочерним хозяйственным обществам.

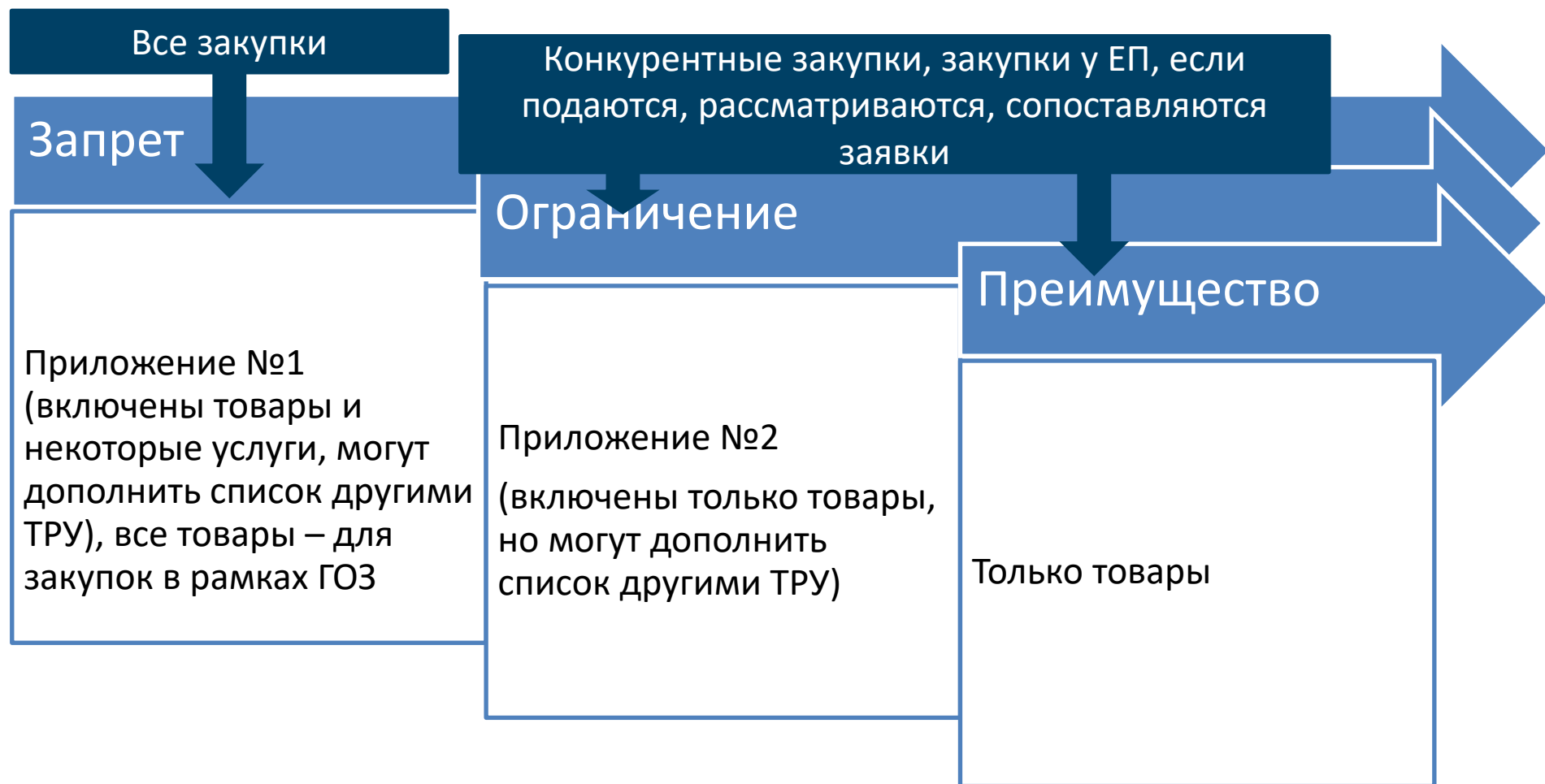
### , за исключением закупок товаров, работ, услуг, необходимых:

- для выполнения государственного оборонного заказа, для формирования запаса продукции, сырья, материалов, полуфабрикатов, комплектующих изделий, предусмотренного пунктами 3-3.2 ст. 7.1 Федерального закона "О государственном оборонном заказе";
- для функционирования критической информационной инфраструктуры Российской Федерации;
- в сфере использования атомной энергии;
- для реализации проекта технологического суверенитета,

Позиция 1 – все хозяйственные общества, исходя из Пояснительной записки к Проекту Постановления

Позиция 2 – хозяйственные общества, за исключением естественных монополистов, хозяйственных обществ, включенных в сводный реестр организаций ОПК, хозяйственных обществ, являющихся организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами

Национальный режим – статья 3.1-4 223-ФЗ



- Промышленные товары - позиции 1-145 перечня;
- Программа для электронной вычислительной машины и (или) базы данных – позиция 146.
- Аудиторские услуги – позиция 147
- Услуги по финансовым консультациям – позиция 148
- Услуги в области бухгалтерского учета – позиция 149
- Услуги в области налогового консультирования – позиция 150
- Услуги консультативные по вопросам финансового управления (кроме вопросов корпоративного налогообложения) – позиция 151

- Промышленные товары - позиции 1 - 190;
- «Радиоэлектронная продукция» - позиции 191 – 349;
- отдельные виды медицинских изделий -позиции 350 - 432;
- Препараты лекарственные- позиция № 433;
- Продукты питания, напитки - позиции 434 - 465.

## Условия применения запретов и ограничений - Перечень №1 и Перечень №2

В объект закупки включены товар, работа, услуга, наименование которых указано в графе "Наименование товара, работы, услуги" и которые включены в код, указанный в графе "Код товара, работы, услуги по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)"

Если в объект закупки включено медицинское изделие, соответствующая позиция применяется, если закупаемое медицинское изделие также относится к указанному в графе "Наименование товара, работы, услуги" коду вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации

## Постановление Правительства РФ №1875, особенности ООЗ

Допускается включать в один объект закупки (предмет закупки) товары, работы, услуги как указанные в приложении N 1 и приложении N 2 к настоящему постановлению, так и не указанные в таких приложениях, при этом (пп. «в» п.4):

- ✓ к включенным в объект закупки товарам, работам, услугам, указанным в приложении N 1, **применяются** положения настоящего постановления, касающиеся **запрета**, указанного в пункте 1 настоящего постановления;
- ✓ к включенным в объект закупки товарам, работам, услугам, указанным в приложении N 2, **применяются** положения настоящего постановления, касающиеся **ограничения**, указанного в пункте 1 настоящего постановления;
- ✓ к включенным в объект закупки товарам, **не указанным в приложении N 1** к настоящему постановлению **и приложении N 2** к настоящему постановлению, применяются положения настоящего постановления, касающиеся **преимущества**, указанного в пункте 1 настоящего постановления;
- ✓ **преимущество**, указанное в пункте 1 настоящего постановления, предоставляется при условии, указанном в абзаце втором ... настоящего пункта (\*при осуществлении закупки в числе заявок на участие в закупке, которым присваиваются порядковые номера, имеется заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке хотя бы одного товара, происходящего из иностранного государства), заявке на участие в закупке, которая содержит предложение о поставке товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) **только российского происхождения**, как в **отношении включенных в объект закупки (предмет закупки) товаров, не указанных в приложении N 1 к настоящему постановлению и приложении N 2 к настоящему постановлению, так и включенных в объект закупки (предмет закупки) товаров, указанных в таких приложениях**

## Описание объекта закупки

### Постановление Правительства РФ №1875, особенности ООЗ

Различные музыкальные инструменты

**Не могут быть** включены в предмет одного контракта (одного лота) (пп. «г» п.4):

- ✓ товары, указанные в позициях 143 (*пианино*) и 144 (*рояль*) приложения N 2 к настоящему постановлению, и товары, не указанные в таких позициях;
- ✓ товары, указанные в позициях 145 (*Инструменты музыкальные струнные смычковые*), 149 (*арфы*) и 150 (*инструменты струнные щипковые национальные*) приложения N 2 к настоящему постановлению, и товары, не указанные в таких позициях;
- ✓ товары, указанные в позициях 146 – 148 (*балалайки, гитары, домры*), 151 – 153 (*аккордеоны, баяны, гармонии*) и 162 (*инструменты электромузыкальные адаптированные язычковые*) приложения N 2 к настоящему постановлению, и товары, не указанные в таких позициях;
- ✓ товары, указанные в позиции 154 (*Инструменты музыкальные духовые*) приложения N 2 к настоящему постановлению, и товары, не указанные в такой позиции;
- ✓ товары, указанные в позициях 155 – 160 (*флейты, кларнеты, саксофоны, гобои, фаготы, Инструменты национальные духовые*) приложения N 2 к настоящему постановлению, и товары, не указанные в таких позициях;
- ✓ товары, указанные в позиции 161 (*Инструменты электромузыкальные адаптированные струнные щипковые*) приложения N 2 к настоящему постановлению, и товары, не указанные в такой позиции;
- ✓ товары, указанные в позиции 163 (*Инструменты музыкальные ударные*) приложения N 2 к настоящему постановлению, и товары, не указанные в такой позиции.

## Постановление Правительства РФ №1875, особенности ООЗ

Различные медицинские изделия

Не могут быть включены в предмет одного договора (одного лота) (пп. «г» п.4):

- ✓ товары, указанные в позициях 17, 139 - 141 приложения N 1 к настоящему постановлению, 179, 189, 320 (в части дефибрилляторов), 362 - 432 приложения N 2 к настоящему постановлению, и товары, не указанные в таких позициях

## Описание объекта закупки

### Постановление Правительства РФ №1875, особенности ООЗ

#### Различная аппаратура

Не могут быть включены в предмет одного договора (одного лота) (пп. «г» п.4):

- ✓ товары, указанные в позиции 237 приложения N 2 (\*Аппаратура для воспроизведения звука прочая, код 26.40.31.190), громкоговорители, усилители электрические звуковых частот, установки электрических усилителей звука, соответствующие кодам 26.40.42.110, 26.40.43.110, 26.40.43.120 по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), из числа товаров, указанных в позиции 241 приложения N 2 (\*Микрофоны, громкоговорители, приемная аппаратура для радиотелефонной или радиотелеграфной связи, код 26.40.4), с другими товарами;
- ✓ микрофоны и подставки для них, соответствующие коду 26.40.41.000 по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), из числа товаров, указанных в позиции 241 приложения N 2 (\*Микрофоны, громкоговорители, приемная аппаратура для радиотелефонной или радиотелеграфной связи, код 26.40.4), с другими товарами

## Описание объекта закупки

### Постановление Правительства РФ №1875, особенности ООЗ

Лекарственные препараты

Не могут быть включены в предмет одного договора (одного лота) (пп. «г» п.4):

- ✓ указанные в позиции 433 приложения N 2 лекарственных препараты, **включенные в перечень ЖНВЛП** (за исключением лекарственных препаратов, включенных в перечень стратегически значимых лекарственных средств, производство которых должно быть обеспечено на территории Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2010 г. N 1141-р), **и не включенные в такой перечень** (если в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Федеральным законом "**О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц**" и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами допускается включение в предмет одного контракта (одного лота), одного договора (одного лота) лекарственных препаратов с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями);

## Постановление Правительства РФ №1875, особенности ООЗ

Лекарственные препараты

Не могут быть включены в предмет одного договора (одного лота) (пп. «г» п.4):

- ✓ указанные в позиции 433 приложения N 2 лекарственных препараты, **включенные в перечень стратегически значимых лекарственных средств**, производство которых должно быть обеспечено на территории Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2010 г. N 1141-р, **и не включенные в такой перечень** (если в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами допускается включение в предмет одного контракта (одного лота), одного договора (одного лота) лекарственных препаратов с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями)

## Описание объекта закупки

### Постановление Правительства РФ №1875, особенности ООЗ

- ✓ Запрет, ограничение, преимущество распространяются также на товары, являющиеся предметом финансовой аренды (лизинга)
- ✓ Запрет, ограничение, преимущество не применяются при осуществлении закупки, при которой заключается контракт (договор) со встречными инвестиционными обязательствами, предусматривающий поставку товара, произведенного исключительно на создаваемом, модернизируемом, осваиваемом в соответствии с таким контрактом (договором) производстве

## Подтверждающие информация и документы, если товар находится в Приложение 1

Категории ТРУ	Требования по документам и информации
Для товаров из РФ по позициям 1-145 (все, кроме ПО) (пп. «а» п.3)	<p>Номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, содержащей в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства №719 за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства №719 <b>для целей осуществления закупок</b></li> </ul>
Для товаров из ЕАЭС (за исключением РФ) по позициям 1-145 (все, кроме ПО) (пп. «б» п.3)	<p>Номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, содержащей в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории ЕАЭС соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара правом ЕАЭС за выполнение (освоение) на территории ЕАЭС соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное правом ЕАЭС</li> </ul>
Для позиции 146 (ПО) из РФ (пп. «г» п.3)	Порядковый номер реестровой записи из реестра российского программного обеспечения
Для позиции 146 (ПО) из РФ, когда установлены дополнительные требования согласно ПП 325 (пп. «д» п.3)	Порядковый номер реестровой записи из реестра российского программного обеспечения, содержащей информацию о соответствии программного обеспечения дополнительным требованиям к программному обеспечению
Для товаров из ЕАЭС (ПО) (пп. «е» п.3)	Порядковый номер реестровой записи из реестра евразийского программного обеспечения
Для товаров из ЕАЭС (ПО), когда установлены дополнительные требования согласно ПП 325 (пп. «ж» п.3)	Порядковый номер реестровой записи из реестра евразийского программного обеспечения, содержащей информацию о соответствии программного обеспечения дополнительным требованиям к программному обеспечению

↑ ТРЕБОВАНИЯ К ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ В ЦЕЛЯХ ЕЕ ОТНЕСЕНИЯ К РОССИЙСКОЙ

20. Для целей отнесения продукции тяжелого машиностроения, классифицируемой кодами по ОК 034-2014 (КПЕС 2008) [28.22.14.110](#), [28.22.14.121](#), [28.22.14.122](#), [28.22.14.123](#), [28.22.14.125](#), [28.22.14.126](#), [28.22.14.129](#), [28.22.14.140](#), [28.22.14.152](#), [28.22.14.160](#), к российской промышленной продукции, осуществления закупок указанной продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", обеспечения нужд заказчиков в соответствии с Федеральным законом "О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и получения мер государственной поддержки, предусматривающих требование о наличии реестровой записи реестра российской промышленной продукции, размещаемого в государственной информационной системе промышленности в соответствии со [статьей 17.1](#) Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", сформированной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции", при производстве в течение календарного года юридическим лицом соответствующей продукции тяжелого машиностроения необходимо достижение следующего суммарного количества баллов за производство (осуществление) на территории Российской Федерации указанных комплектующих и технологических операций:

Код по ОК 034-2014 (КПЕС 2008)	Наименование продукции	До 31 декабря 2023 г.	До 31 декабря 2024 г.	До 31 декабря 2025 г.	С 1 января 2026 г.
<a href="#">28.22.14.110</a>	Дerrick-краны (с кабиной)	не менее 275 баллов	не менее 290 баллов	не менее 305 баллов	не менее 320 баллов

## Подтверждающие информация и документы, если товар находится в Приложение 2

Категории товаров	Требования по документам и информации
<b>Общее правило (пп. «б» п.3, пп. «а» п.10)</b>	
<p>Для товаров из РФ:</p> <p>до 01.09.2025 по позициям 1-399, 433</p> <p>с 01.09.2025 по позициям 1-433</p>	<p>Номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, содержащей в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства №719 за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства №719 <b>для целей осуществления закупок</b></li> <li>- информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с постановлением Правительства № 719 радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня)</li> </ul>
<p>Для товаров из ЕАЭС (за исключением РФ)</p> <p>до 01.09.2025 по позициям 1-399, 433</p> <p>с 01.09.2025 по позициям 1-433</p>	<p>Номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, содержащей в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории ЕАЭС соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара правом ЕАЭС за выполнение (освоение) на территории ЕАЭС соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное правом ЕАЭС;</li> <li>- информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с правом Евразийского экономического союза радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня)</li> </ul>
<p>Для товаров по позициям 434-465 (абз. второй пп. «з» п.3)</p>	<p>Указание в заявке на участие в закупке наименования страны происхождения товара.</p> <p><b>Продукты питания</b></p>
<p>Для товаров по позициям 1-465 из иностранного гос-ва (не ЕАЭС) (абз. третий пп. «з» п.3)</p>	<p>Указание в заявке на участие в закупке наименования страны происхождения товара.</p> <p><b>Продукты питания</b></p>

## Особые правила применения ограничения

### Двухуровневая система для закупок радиоэлектронной продукции:

при закупках товаров, указанных в пунктах 195, 197-199, 203 Приложения №2 заявка на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке товара российского происхождения, являющегося радиоэлектронной продукцией, НЕ признанной в соответствии с постановлением Правительства N 719 радиоэлектронной продукцией первого уровня, приравнивается к заявке на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства, если на участие в такой закупке подана заявка на участие в закупке, признанная по результатам ее рассмотрения соответствующей установленным требованиям и содержащая предложение о поставке товара российского происхождения, являющегося радиоэлектронной продукцией, признанной в соответствии с постановлением Правительства N 719 радиоэлектронной продукцией первого уровня (пп. «т» п.4) . То есть только заявки с продукцией первого уровня считаются «российскими», остальные условно считаются «иностранскими» и подлежат отклонению.

**Если заявок с продукцией первого уровня нет, то ограничение действует в обычном порядке.**

Номер позиции в Приложении №2	Наименование ТРУ	Код ОКПД2
195	Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефонного аппарата, электронные записные книжки и аналогичная компьютерная техника	26.20.11
197	Машины вычислительные электронные цифровые, содержащие в одном корпусе центральный процессор и устройство ввода и вывода, объединенные или нет для автоматической обработки данных	26.20.13
198	Машины вычислительные электронные цифровые, поставляемые в виде систем для автоматической обработки данных	26.20.14
199	Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода	26.20.15
203	Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных	26.20.2

Также при закупке данных товаров установлены особенности исполнения контракта. Контракт должен содержать условие о том, что, если он предусматривает поставку радиоэлектронной продукции, признаваемой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации N 719 или правом Евразийского экономического союза радиоэлектронной продукцией первого уровня, замена такой продукции на радиоэлектронную продукцию, не признаваемую радиоэлектронной продукцией первого уровня, не допускается (пп. «б» п.7).

## Подтверждающие информация и документы, включенных в приложение 2

Переходные положения (пп. «в» п.10 - пп. «д» п.10)	
Для товаров из ЕАЭС (в том числе РФ) по позициям 362 - 399 и <b>433</b> (если извещение размещено до 31.08.2025 г. включительно) <u>разрешено</u> вместо номера реестровой записи <u>предоставить</u>	Сертификат о происхождении товара, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена ЕАЭС по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (далее - Правила определения страны происхождения товаров), и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами определения страны происхождения товаров
Для товаров из ЕАЭС (за исключением РФ) по позиции <b>433</b> до внесения изменений в право ЕАЭС, предусматривающих подтверждение страны происхождения товаров путем предоставления информации из евразийского реестра промышленных товаров	Сертификат о происхождении товара, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена ЕАЭС по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами определения страны происхождения товаров
Для товаров из ЕАЭС (в том числе РФ) по позициям 400 – 432 (если извещение размещено до 31.08.2025 г. включительно), вместо номера реестровой записи <u>необходимо</u> <u>предоставить</u>	<p>Информация и документы в совокупности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Сертификат о происхождении товара, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами определения страны происхождения товаров;</li> <li>- акт экспертизы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации или аналогичный документ, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза, содержащий информацию о рассчитанной в соответствии с подпунктом "в" пункта 2.4 Правил определения страны происхождения товаров доле стоимости используемых для производства одной единицы медицинского изделия иностранных материалов (сырья) в цене конечной продукции, величина которой не превышает предельные значения согласно приложению N 4;</li> <li>- реквизиты (дата и номер) документа, подтверждающего соответствие производства медицинских изделий требованиям ГОСТ ISO 13485-2017 "Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Системы менеджмента качества. Требования для целей регулирования"</li> </ul>

При установлении запрета закупок товара, не допускаются:

ТОВАР (п. 1 ч. 4 ст. 3.1-4)	РАБОТА, УСЛУГА (п.1 ч. 5 ст. 3.1-4)
<p>а) заключение договора на поставку такого товара иностранного происхождения;</p> <p>б) при исполнении договора замена такого товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлен данный запрет;</p>	<p>а) заключение договора на выполнение такой работы, оказание такой услуги с подрядчиком (исполнителем), <b>являющимся иностранным лицом</b>;</p> <p>б) перемена подрядчика (исполнителя) (в случае, если эта перемена допускается гражданским законодательством), с которым заключен указанный договор, на иностранное лицо, которое зарегистрировано на территории иностранного государства, в отношении которого установлен данный запрет;</p>

Заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежит отклонению в соответствии с **Положением о закупке**.

Устанавливается при проведении закупки любым способом, в т.ч. и у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

**Из ПП РФ 1875:** запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), **по перечню согласно приложению N 1**

## Когда запрет не применяется –(п. 5 ПП 1875)

- а) отсутствие на территории Российской Федерации **производства товара**, являющегося объектом закупки, из числа промышленной продукции, которое: **подтверждается** в отношении товара, являющегося промышленной продукцией, **разрешением** на закупку происходящего из иностранного государства товара, являющегося промышленной продукцией, которое выдается в **Минпромторга РФ**, заказчику до начала осуществления закупки по его обращению.

Приказ Минпромторга России от 24.05.2024 N 2276

«Об утверждении порядка выдачи Министерством промышленности и торговли Российской Федерации разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, предусмотренного подпунктом "а" пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616, и положения об отраслевых экспертных советах при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации»

вероятно не действует, так как содержит ссылку на отмененное Постановление Правительства №616 и регламентирует порядок предоставления заключений на промышленные товары согласно приложению к указанному постановлению.

Новый приказ - <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=153051>

Б) отсутствие на территории Российской Федерации производства товара, закупаемого **в рамках государственного оборонного заказа** для выполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа товаров, не относящегося при этом к товарам, указанным в позициях 1 - 145 приложения № 1, отсутствие российских лиц, осуществляющих выполнение, оказание закупаемых работ, услуг, которые декларируются заказчиком самостоятельно в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке;

в) осуществляется **закупка** указанного в позициях 1 - 145 перечня № 1 товара **в целях исполнения контракта (договора)**, предусматривающего на основании разрешения, полученного в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта, поставку такого товара, происходящего из иностранного государства;

- г) **заказчиком** в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" осуществляется **закупка товара за пределами Российской Федерации** на основании согласований, предусмотренных пунктом 2 части 7 статьи 3.1, частью 4 статьи 3.1-1 указанного Федерального закона;
- д) заказчиком, являющимся **лизингодателем**, осуществляется закупка предмета лизинга, происходящего из иностранного государства, если такой предмет лизинга определен в соответствии с договором лизинга лизингополучателем, **который не является** заказчиком в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", либо **лизингополучателем**, который относится к числу таких заказчиков и при осуществлении закупки **которым может** в случаях, предусмотренных настоящим постановлением, **не применяться такой запрет**;

е) если **отсутствует** в реестре российского программного обеспечения и реестре евразийского программного обеспечения **по состоянию на день, предшествующий** дню размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), заключения договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), **сведений о программном обеспечении, соответствующем тому же классу** программного обеспечения, что и программное обеспечение, являющееся объектом закупки (предметом закупки). В этом случае **в описание объекта закупки (предмета закупки) включается обоснование неприменения запрета.**

ж) **программное обеспечение**, сведения о котором включены в реестр российского программного обеспечения и (или) реестр евразийского программного обеспечения и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам **не соответствует установленным заказчиком требованиям** к планируемому к закупке программному обеспечению;

Реестр российского ПО - <https://reestr.digital.gov.ru>

Реестр евразийского ПО - <http://eac-reestr.digital.gov.ru>

- ✓ В этом случае в описание объекта закупки (предмета закупки) включается обоснование неприменения запрета, которое включает:
  - класс (классы) программного обеспечения, которому (которым) должно соответствовать программное обеспечение, являющееся
  - объектом закупки (предметом закупки);
  - требования к функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам программного обеспечения, являющегося объектом закупки (предметом закупки), с указанием класса (классов), которому (которым) должно соответствовать такое программное обеспечение;

Если программа есть, но не подходит по характеристикам



функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики (в том числе их значения), по которым ПО, сведения о котором включены в реестр российского ПО и (или) реестр евразийского ПО, **не соответствует установленным заказчиком требованиям к ПО по каждому программному обеспечению** (с указанием названия программного обеспечения), сведения о котором включены в реестры и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, являющееся объектом закупки (предметом закупки).

## ТАК ОБОСНОВЫВАТЬ НЕЛЬЗЯ

Заказчиком указано следующее обоснование:

"а) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр российского программного обеспечения и (или) реестр евразийского программного обеспечения и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.

в) требования к функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам программного обеспечения, являющегося объектом закупки: указанные требования связаны с необходимостью обеспечения взаимодействия с имеющейся инфраструктурой Заказчика.

г) Функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики программного обеспечения, не соответствующие установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению: необходимо наличие функционала, которого нет у программ, внесенных в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных в части операционной системы".

Решение Приморского УФАС России от 20.11.2023 N 025/06/49-1616/2023: указанное обоснование **не содержит полную информацию** в соответствии с пунктом 3 Порядка. Следовательно, Заказчик допустил нарушение части 3 статьи 14 Закона N 44-ФЗ, пункта 3 Порядка, утвержденного Постановлением N 1236.

Признать жалобу **обоснованной**; выдать предписание об устранении нарушений.

- з) осуществляется закупка товара, **не относящегося** к товарам и программному обеспечению, указанным в позициях 17, 27, 35, 53, 140, 141, 144, 146 приложения № 1, **в количестве одной штуки и Н(М)ЦД**, цена договора, заключаемого с едпоставщиком (подрядчиком, исполнителем), **не превышает 300 тыс. рублей;**
- и) осуществляется закупка товаров, **не относящихся** к товарам и программному обеспечению, указанным в позициях 17, 27, 35, 53, 140, 141, 144, 146 приложения № 1, при которой **Н(М)ЦД**, цена, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) договора, **не превышает 1 млн. рублей** и **при этом ни одна из использованных при определении таких цен цена единицы товара не превышает 300 тыс. рублей;**

17 – пробирки вакуумные

27 – устройства числового программного управления

35 – подшипники шариковые и роликовые

53 – Инструменты ручные электрические; инструменты ручные прочие с механизированным приводом

140 – мебель медицинская

141- изделия медицинские (только в отношении медицинских масок)

144 – средства защиты головы и лица (только в отношении медицинских масок)

146 – программа для электронной вычислительной машины и (или) базы данных

К) осуществляется закупка **товаров**, указанных в позиции 35 перечня № 1, **в количестве одной штуки** и Н(М)ЦД, цена, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) договора, **не превышает 3 тыс. рублей;**

Л) осуществляется закупка **товаров**, указанных в позиции 35 перечня № 1, при которой **Н(М)ЦД**, цена, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) договора, **не превышает 1 млн. рублей** и при этом **ни одна из использованных при определении таких цен цена единицы товара не превышает 30 тыс. рублей;**

35 – Подшипники шариковые и роликовые



м) осуществляется закупка **товара**, не относящегося к товарам, указанным в позициях 23, 24, 44 - 47, 71 - 77, 79 - 88, 95 - 118 перечня № 1, **определенного товарного знака ввиду его несовместимости с товарами, на которых размещаются другие товарные знаки и необходимости обеспечения взаимодействия закупаемого товара с товарами, используемыми заказчиком;**

23-Инструменты рабочие сменные для станков или для ручного инструмента (с механическим приводом или без него)

24- Инструмент прочий

44-47 –Краны на гусеничном ходу, Машины самоходные и тележки, автопогрузчики, погрузчики прочие

71-77, 79- 84 - различная строительная техника

85-88- Печи хлебопекарные неэлектрические, Оборудование для промышленного приготовления или подогрева пищи, Машины для переработки мяса, овощей и теста, Оборудование для производства хлебобулочных изделий

95-118– различный спецавтотранспорт (Автомобили пожарные, скорой медицинской помощи, средства транспортные для коммунального хозяйства и содержания дорог и т.п.)

**н) осуществляется закупка товаров в целях оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, в целях проведения специальной военной операции, мобилизационной подготовки, мобилизации, осуществления деятельности на территории, на которой введено военное положение;**

к) **запрет**, предусмотренный пунктом 1 настоящего постановления, **может не применяться** при осуществлении в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" закупок товаров, указанных в **позициях 1 - 21, 30, 32, 45 - 47, 49 - 52, 55 - 60, 62, 69 - 86, 88, 92 - 128, 137, 138, 140 - 145** приложения N 1 к настоящему постановлению, извещение об осуществлении которых размещено в единой информационной системе и приглашение принять участие в которых направлено либо договор с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) при осуществлении которых заключен **до 1 июля 2025 г.;**

л) **в случае неприменения** в соответствии с подпунктом "к" настоящего пункта **запрета**, предусмотренного пунктом 1 настоящего постановления, **при осуществлении закупок соответствующих товаров применяются** положения настоящего постановления, касающиеся **ограничения закупок товаров** (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств и указанных в позициях 1 - 433 приложения N 2 к настоящему постановлению.

если Правительством Российской Федерации установлено ограничение закупок товара, не допускаются:

ТОВАР (п. 2 ч. 4 ст. 3.1-4)	РАБОТА, УСЛУГА (п.2 ч. 5 ст. 3.1-4)
<p>а) заключение договора на поставку товара, происходящего из иностранного государства, если поданы заявка на участие в закупке, окончательное предложение, признанные по результатам их рассмотрения соответствующими требованиями положения о закупке, извещения об осуществлении конкурентной закупки (в случае проведения конкурентной закупки), документации о конкурентной закупке (в случае проведения конкурентной закупки) и <b>содержащие предложения о поставке товара российского происхождения;</b></p> <p>б) при исполнении договора замена товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлено данное ограничение, если договор предусматривает поставку товара российского происхождения;</p>	<p>а) заключение договора с участником закупки, <b>являющимся иностранным лицом</b>, если <b>российским лицом поданы заявка</b> на участие в закупке, окончательное предложение, признанные по результатам их рассмотрения соответствующими требованиями положения о закупке, извещения об осуществлении конкурентной закупки (в случае проведения конкурентной закупки), документации о конкурентной закупке (в случае проведения конкурентной закупки);</p> <p>б) перемена подрядчика (исполнителя) (в случае, если эта перемена допускается гражданским законодательством), с которым заключен договор, на иностранное лицо, которое зарегистрировано на территории иностранного государства, в отношении которого установлено данное ограничение, если договор заключен с российским лицом;</p>

**Из ПП РФ 1875:** ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, **по перечню согласно приложению N 2;**

# Пример схемы «второй лишней»

Номер заявки	Страна происхождения	Наличие Реестровой записи	Решение комиссии
1	Россия	Да	допустить
2	Россия	Нет	отклонить
3	Россия	Нет	отклонить
4	Малайзия	Нет	отклонить

**Рекомендация:** В Положение о закупке прописать основание отклонения заявки с иностранным товаром при срабатывании ограничения.

**Например,** все заявки на участие в закупке, содержащие предложения о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению, если на участие в закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявка, содержащая предложение о поставке такого товара российского происхождения;

- а) товар определенного товарного знака ввиду его несовместимости с товарами, на которых размещаются другие товарные знаки и необходимости обеспечения взаимодействия закупаемого товара с товарами, используемыми заказчиком (*исключение: п. 371 перечня 2 -Тест-полоски для определения содержания глюкозы в крови*) ;
- б) товара из числа запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (*исключение: не применяются при осуществлении закупок товаров, указанных в перечне № 2 и являющихся расходными материалами, комплектующими, принадлежностями к медицинским изделиям*);
- в) товаров, указанных в позициях 100 и 101 перечня (*Оружие спортивное огнестрельное с нарезным стволом и Патроны и боеприпасы прочие и их детали*), являющегося приложением № 2, в целях обеспечения нужд спорта высших достижений;
- г) товара из числа запасных частей и деталей к используемому оружию спортивному огнестрельному с нарезным стволом, происходящему из иностранного государства.

## ТОВАР (п. 3 ч. 4 ст. 3.1-4)

- а) при рассмотрении, оценке, сопоставлении **заявок на участие в закупке**, окончательных предложений осуществляется снижение **на 15 %** ценового предложения, поданного в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке участником закупки, предлагающим к поставке товар **только российского происхождения**, либо увеличение на пятнадцать процентов ценового предложения этого участника закупки в случае подачи им предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение договора;
- б) в случае заключения договора с участником закупки, указанным в подпункте "а" настоящего пункта, **договор заключается без учета снижения** либо увеличения ценового предложения, осуществленных в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта;
- в) при исполнении договора **допускается замена товара исключительно на товар российского происхождения**, если договор предусматривает поставку товара российского происхождения.

## РАБОТА, УСЛУГА (п.3 ч. 5 ст. 3.1-4)

- а) при рассмотрении, **оценке**, сопоставлении заявок на участие в конкурентной закупке, заявок на участие в неконкурентной закупке, окончательных предложений осуществляется **снижение на 15 % ценового предложения**, поданного в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке участником закупки, являющимся российским лицом, либо увеличение на пятнадцать процентов ценового предложения этого участника закупки в случае подачи им предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение с ним договора;
- б) в случае заключения договора с участником закупки, указанным в подпункте "а" настоящего пункта, **договор заключается без учета снижения** либо увеличения ценового предложения, осуществленных в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта;
- в) перемена подрядчика (исполнителя) (в случае, если эта перемена допускается гражданским законодательством), с которым заключен договор, допускается исключительно на российское лицо, если договор заключен с российским лицом.

## ПП РФ 1875 (п. 4):

б) если объект закупки (предмет закупки) **включает хотя бы один товар, не указанный в приложении N 1 к настоящему постановлению и приложении N 2 к настоящему постановлению, в отношении заявки, содержащей предложение о поставке товаров** (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) **только российского происхождения**, применяется предусмотренное пунктом 1 настоящего постановления **преимущество** при условии, что:

**при осуществлении закупки** в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" **в числе заявок на участие в закупке (окончательных предложений), которые рассматриваются, оцениваются, сопоставляются, имеется заявка на участие в закупке, которая не отклонена и содержит предложение о поставке хотя бы одного товара, происходящего из иностранного государства;**

### **Предмет закупки:** канцелярские товары

1. Клей канцелярский – 20.52.10.190 – запрет
2. Блокнот для записи - 17.23.13.191-ограничение
3. Папки из картона - 17.23.13.193 - ограничение
4. Ручки шариковые - 32.99.12.110 – не включены никуда

### **Предмет закупки:** канцелярские товары не включены никуда

1. Ручки шариковые - 32.99.12.110
2. Точилка канцелярская для карандашей - 25.71.13.110
3. Карандаш цветной в твердой оболочке - 32.99.15.110

## Почему возник Самый Спорный Вопрос?

Довод в пользу того, что преимущество применяется к любым товарам, то есть ВСЕГДА:

### Пункт 1 ПП 1875:

Установить при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом 44-ФЗ и закупок в соответствии с Федеральным 223-ФЗ:

- ✓ запрет ... по перечню согласно приложению N 1, а также закупок в рамках ГОЗ ...;
- ✓ ограничение ... по перечню согласно приложению N 2;
- ✓ преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

Доводы в пользу того, что преимущество применяется только тогда, когда в объект закупки включены товары, не попавшие в Перечень №1 и Перечень №2

### Подпункт «б» пункта 4 ПП 1875:

если объект закупки (предмет закупки) включает хотя бы один товар, не указанный в приложении N 1 к настоящему постановлению и приложению N 2 к настоящему постановлению, в отношении заявки, содержащей предложение о поставке товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) только российского происхождения, применяется предусмотренное пунктом 1 настоящего постановления преимущество при условии, что: при осуществлении закупки в соответствии с Федеральным законом 44-ФЗ в числе заявок на участие в закупке, которым ... присваиваются порядковые номера, имеется заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке хотя бы одного товара, происходящего из иностранного государства

### Пункт 1 Пояснительной записки к проекту Постановления 1875:

Преимущество предлагается предоставлять при осуществлении закупок товара (как это предусмотрено в настоящее время приказом Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н) заявке, которая содержит предложение о поставке товаров только российского происхождения, при условии, если объект закупки (предмет закупки) включает хотя бы один товар, не указанный в перечне № 1 и перечне № 2, а также если имеется иная заявка, которая не отклонена и содержит предложение, включающее иностранный товар, - то есть, в ситуации, когда преимущество предоставляется заявке с предложением о поставке товаров исключительно российского происхождения товара перед заявкой, которая содержит товары иностранного происхождения.

## Пример предоставления преимущества в отношении товара российского происхождения:

**Пример, Начальная (максимальная) цена – 1 000 000 руб.**

- 1 предложение – 900 000 руб.- товар российского происхождения
- 2 предложение – 850 000 руб.
- 3 предложение 800 000 руб.
- Цена, используемая при оценке заявок:
  - 1 – 900000 руб. – 135000 руб. (15 %) = 765 000 руб.
  - 2 – 850000 руб.
  - 3 – 800000 руб.

**Договор заключается с участником 1 по цене 900 000 руб.**

**При проведении любого способа закупок, если заявки оцениваются, сопоставляются!!!! В том числе и при проведении неконкурентных закупок, за исключением закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)**

**Ч. 5 ст. 3 Закона 223-ФЗ** Участник закупки для участия в неконкурентной закупке подает заявку на участие в неконкурентной закупке или иной предусмотренный положением о закупке для направления заказчику документ (далее - заявка на участие в неконкурентной закупке), для участия в конкурентной закупке подает заявку на участие в конкурентной закупке (**далее при совместном упоминании - заявка на участие в закупке**).







# Пример предоставления преимущества в отношении товара российского происхождения:

## ЗАПРЕТ+ОГРАНИЧЕНИЕ+ПРЕИМУЩЕСТВО

### 1. Закупается 2 товара:

Товар №1 – Приложение №2, ограничение установлено

Товар №2 – Преимущество (товара нет в Приложении №1 и Приложении №2)

Заявка №1	Заявка №2	Заявка №3
Товар №1 – Россия (есть номер реестровой записи) 	Товар №1 – Россия (есть номер реестровой записи) 	Товар №1 – Китай 
Товар №2 – Китай 	Товар №2 – Россия 	Товар №2 – Китай 
Цена – 700 000 руб.	Цена – 800 000 руб.	Цена – 600 000 руб.

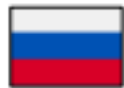





1. Применяем ограничение по товару 1, т.к. есть заявки 1 и 2 с Российским товаром, то заявка № 3 отклоняется.
2. Преимущество применяем к заявке № 2, т.к. она содержит предложение только российского товара. Цена заявки № 2 на этапе оценки –  $800000 - 15\% = 680000$  руб.
3. Победителем признается заявка № 2, договор заключается по цене 800000 руб.

## Пример предоставления преимущества в отношении товара российского происхождения:

2. Закупается 2 товара (не продукты питания!!!):

Товар №1 – Приложение №2, ограничение установлено

Товар №2 – Преимущество (товара нет в Приложении №1 и Приложении №2)

Заявка №1	Заявка №2	Заявка №3
Товар №1 – Россия (нет необходимой информации и документов) 	Товар №1 – Россия (нет необходимой информации и документов) 	Товар №1 – Китай 
Товар №2 – Китай 	Товар №2 – Россия 	Товар №2 – Китай 
Цена – 700 000 руб.	Цена – 800 000 руб.	Цена – 600 000 руб.





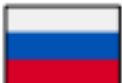

1. Ограничение не применяем, т.к. нет товаров из реестра.
2. Кажется, что к заявке №2 должно применяться преимущество, но в силу пп «в» п.4 ни один из участников **не подтвердил, что товар №1 является российским**, потому что он не может это подтвердить, просто указав страну – для целей закупки товаров по позициям 1-433 установлен перечень информации и документов!!!, которые подтверждают страну происхождения товара. Поэтому преимущество в данном случае не применяется.
3. Победителем признается заявка № 3, договор заключается по цене 600000 руб.

## Пример предоставления преимущества в отношении товара российского происхождения:

### 3. Закупается 2 товара:

Товар №1 – Приложение №1, но запрет не установлен

Товар №2 – Преимущество (товара нет в Приложении №1 и Приложении №2)

Заявка №1	Заявка №2	Заявка №3
Товар №1 – Россия (нет информации и документов) 	Товар №1 – Россия (нет информации и документов) 	Товар №1 – Китай 
Товар №2 – Китай 	Товар №2 – Россия 	Товар №2 – Китай 
Цена – 700 000 руб.	Цена – 800 000 руб.	Цена – 600 000 руб.

1. К товару №1 запрет не применяется, но это не отменяет положений ПП 1875, которые устанавливают список информации и документов, которые подтверждают страну происхождения товара. Для товаров из Приложения №1 (даже если запрет не установлен) это не может быть просто указание страны происхождения товара. То есть товар №1 в любом случае не может быть признан российским, и без соответствующих документов он признается иностранным.
2. Поэтому преимущество в данной закупке **не применяется**.
3. Победителем признается заявка № 3, договор заключается по цене 600000 руб.

## Общие исключения по запретам, ограничениям, преимуществам (пп. «к» п. 4 ПП 1875)

- к) предусмотренные пунктом 1 **запрет, ограничение, преимущество не применяются** при осуществлении в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" **заказчиками, являющимися аптечными организациями**, закупок лекарственных препаратов и медицинских изделий **в целях розничной торговли** такими лекарственными препаратами и медицинскими изделиями;

**Заказчик**

**Объект закупки**

**С какой целью**

**Аптечная организация**



**Лекарственные препараты**

**Медицинские изделия**

**Розничной торговли**

# Установление квот на закупку российских товаров, работ, услуг – приложение 3 ПП РФ 1875

## МИНИМАЛЬНАЯ ДОЛЯ закупок товаров российского происхождения при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Наименование товара	Код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (ОКПД2)	Размер минимальной доли закупок товаров российского происхождения (%)
1. Щебень	08.12.12.140	80
2. Марля медицинская	13.20.44.120	90
3. Ткани из стекловолокна (включая узкие ткани)	13.20.46	90
4. Канаты, веревки, шпагат и сети, кроме отходов	13.94.1	90
5. Материалы нетканые из текстильных волокон	13.95.10.111	90
6. Материалы нетканые из химических нитей	13.95.10.112	90
7. Ткани узкие; ткани узкие с основой без	13.96.17	90

**Всего 277 позиций**

# Порядок применения минимальной обязательной доли закупок товаров российского происхождения хозяйственными обществами (пп. «л» п. 4 ПП 1875)

## • л) минимальная обязательная доля:

Абзац 2

**Применяется**

П. 1 - 3 ч. 2  
ст. 1 223 ФЗ

- ✓ хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Р.Ф., субъекта Р.Ф., муниципального образования в совокупности превышает 50%;
- ✓ дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит указанным выше юридическим лицам;
- ✓ дочерними хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит указанным в предыдущем дочерним хозяйственным обществам.

**ГКор, ГК, П-ПК АУ не являются хозяйственными обществами**

**Не применяется**

Абзац 3

- ✓ Государственные корпорации (Гкор);
- ✓ государственные компании (ГК),
- ✓ публично-правовые компании (П-ПК),
- ✓ автономные учреждения (АУ),
- ✓ естественные монополисты,
- ✓ хозяйственные общества, включенные в сводный реестр организаций ОПК, предусмотренный постановлением Правительства Р.Ф. от 20.01.04 г. N 96 "О сводном реестре организаций оборонно-промышленного комплекса",
- ✓ хозяйственные общества, являющиеся организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами,
- ✓ бюджетные учреждения,
- ✓ унитарные предприятия.

# Отчет об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг (ч. 6 ст. 3.1-4 Закона 223-ФЗ)

- **Срок:** по итогам года до 1 февраля года (*первый отчет формируем за 2025 год до 01.02.2026*).
- **Где:** в единой информационной системе
- **Какой отчет:** отчет об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами
- **Как формируется:** путем обработки содержащейся в ЕИС информации, включенной в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также путем формирования заказчиком информации об объеме закупок, информация о которых не подлежит в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе.
- **Проверка отчетов:** до 01 марта уполномоченный ФОИВ рассматривает и оценивает результаты осуществления в отчетном году закупок ТРУ российского происхождения
- **Кто формирует отчет:** все заказчики формируют отчет
- **Кто определяют форму и порядок заполнения отчета** – Правительство РФ

На официальном сайте не размещаются (п. 11 раздела II Положения о формировании отчета, утвержденного ПП 1875):

- б) отчеты заказчиков из числа **юридических лиц**, указанных в части 2 статьи 1 (*все субъекты 223-ФЗ*) Закона 223-ФЗ, осуществлявших в отчетном году **хотя бы одну закупку**, **информация о которой не подлежит размещению в единой информационной системе** в соответствии с частью 15 статьи 4 Закона 223-ФЗ или на официальном сайте в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона 223-ФЗ.

## Форма отчета

Заполняют только организации,  
выполняющие квоту

N	Наименование товара	Код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК <u>034-2014</u> (КПЕС 2008)	Стоимостной объем закупок товара			Информация о достижении минимальной обязательной доли закупок товаров российского происхождения	
			стоимостной объем поставленного товара	стоимостной объем поставленного о товара российского происхождения	номер реестровой записи из реестра контрактов, заключенных заказчиками, <b>или реестра договоров, заключенных заказчиками, либо номер контракта (договора)</b>	размер установленной минимальной обязательной доли закупок товаров российского происхождения, процентов	размер достигнутой доли закупок товаров российского происхождения, процентов
1	2	3	4	5	6	7	8
1							
	Всего						
	в том числе:						

## Часто задаваемые вопросы:

- **1. При каких закупках применяется запрет?**
- При любой закупке, в т.ч. У едпоставщика и даже до 100 тыс. руб, если нет оснований его не устанавливать.
- **2. При каких закупках применяются ограничения и преимущества?**
- При любой закупке, если процедура предусматривает сбор заявок, их рассмотрение и сопоставление.
- **3. Необходимо ли при описании объекта закупок и обосновании НМЦД ориентироваться только на российский товар?**
- Для заказчиков по 223-ФЗ эта обязанность не предусмотрено, если в ПоЗ это не прописано.
- **4. Если закупаются работы по ремонту техники, необходимо ли применять нацрежим к используемым запчастям?**
- При выполнении работ нацрежим применяется, если предусмотрена поставка товаров, к используемым товарам нацрежим не применяется.
- **5. Что необходимо предусмотреть в ПоЗ, кроме того, что прямо прописано в Законе 223-ФЗ?**
- Необходимо предусмотреть основания для отклонения заявки при применении нацрежима, условие, что отсутствие подтверждения страны происхождения делает заявку иностранной, предусмотреть в составе заявки предоставление документов и сведений, подтверждающих страну происхождения товара.

**Спасибо за внимание!**

**Гуцелюк Елена Федоровна**

8 (495) 138-96-78  
44-ФЗ, 615-ПП, 1133-ПП

8 (495) 514-02-04  
223-ФЗ, Коммерческие процедуры,  
Банкротство

АО «ЭТС» 123112, Москва, ул. Тестовская, д. 10,  
«Москва Сити», Северная башня, 1 подъезд, 25 этаж