

**Новый национальный режим  
и закупки у единственного  
поставщика.  
Заключение контрактов  
через Единый агрегатор  
торговли**





## **Вергунова Ольга Викторовна**

Руководитель Департамента методологии и обучения ЭТП «Фабрикант».

Эксперт, консультант с непрерывной практикой в регламентированных закупках с 2003 года.

Преподаватель с опытом работы более 15-ти лет.

## **Телеграм-канал «Вергунова о закупках»:**



[https://t.me/vergunova\\_o\\_zakupkah](https://t.me/vergunova_o_zakupkah)



## **Социальные сети ЭТП Фабрикант:**



<https://t.me/ETPFabrikant>



[https://vk.com/fabrikant\\_info](https://vk.com/fabrikant_info)



<https://www.youtube.com/user/FabrikantInfo>

## Нормативно-законодательная база

Статьи 14, 22, 33, 37, 48  
Федерального закона №44-ФЗ  
«О контрактной системе в сфере закупок  
товаров, работ, услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных нужд»

Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875  
«О мерах по предоставлению национального режима при  
осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ,  
услуг отдельными видами юридических лиц»

### Утратили силу:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. N 102 "Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. N 1289 "Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 августа 2016 г. N 832 "Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства"
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 617 "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. N 2014 "О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком"
7. Приказ Минфина России от 04.06.2018 N 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд"
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами" (223-ФЗ)
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. N 2013 "О минимальной доле закупок товаров российского происхождения" (223-ФЗ)

### Изменены и фактически больше не применяются для установления национального режима:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 N 1236 "Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации"

# Типы национального режима

## Национальный режим – статья 14



**ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО**  
**от 31 января 2025 г. N 24-01-06/8697**

Пункт 4.1. – запрет применяется при проведении всех способов определения поставщика (подрядчика исполнителя) по Закону N 44-ФЗ, в том числе при закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Пункт 4.2. – ограничение, преимущество применяются исключительно при проведении конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и при осуществлении закупки, предусмотренной частью 12 статьи 93 Закона N 44-ФЗ.



**При осуществлении закупки у единственного поставщика (за исключением части 12 статьи 93), в том числе по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 устанавливается/применяется только запрет**

Описание объекта закупки:  
Письмо Минфина России от 20 марта 2025 г. № 24-03-08/27794 «О рассмотрении обращения»,  
пункт 7



Просим пояснить необходимость соблюдения части 1.1 статьи 33 Закона N 44-ФЗ при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (за исключением закупки, предусмотренной частью 12 статьи 93 Закона N 44-ФЗ), когда ограничение и преимущество не устанавливаются.



При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случая, предусмотренного частью 12 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, составление описания объекта закупки не предусмотрено, соответственно, положения части 1.1 статьи 33 Закона N 44-ФЗ не применяются.



Значимый вывод: если ст.33 для закупок у единственного поставщика не применяется, это означает право заказчика указывать товарный знак, номер реестровой записи и любые иные идентифицирующие товар признаки

## Определение цены контракта: пп. «в» пункта 7 ПП 1875

Особенности определения ... цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, ...  
**объект закупки которой включает товары**, указанные в приложении N 1 к настоящему постановлению **и (или)**  
**приложении N 2** к настоящему постановлению:



при определении идентичности и однородности товаров в соответствии с частями 13 и 14 статьи 22 44-ФЗ подлежат учету исключительно товары, происходящие из государств - членов Евразийского экономического союза



при применении **метода сопоставимых рыночных цен** (анализа рынка) заказчик направляет предусмотренный частью 5 статьи 22 44-ФЗ запрос о предоставлении информации о цене товаров, указанных **в позициях 1 - 145 приложения N 1** к настоящему постановлению ... субъектам деятельности в сфере промышленности, информация о которых включена в ГИСП. Если в этой системе содержится информация менее чем о 3 субъектах деятельности в сфере промышленности, осуществляющих производство включенного в объект закупки товара из числа указанных товаров, заказчик также направляет такой запрос поставщикам, которые осуществляют поставку происходящих из государств - членов ЕАЭС товаров, идентичных товарам, планируемыми к закупкам (при их отсутствии - однородных товаров), и информация о которых и о поставленных ими товарах содержится на официальном сайте ЕИС в реестре контрактов, заключенных заказчиками

## Особый порядок определения цены контракта не применяется (пп. «г» пункта 7 ПП 1875)

- ✓ осуществляется закупка товара, включенного в объект закупки, в отношении которого уполномоченным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 22 статьи 22 44-ФЗ ФОИВ, ГК "Росатом", ГК "Роскосмос" установлен порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара (лекарства, мед изделия, бензин, продукция судостроения)
- ✓ если при осуществлении закупки товара заказчиком в случаях, предусмотренных пунктом 5 ПП 1875, **не применяется запрет**, предусмотренный пунктом 1 ПП 1875;
- ✓ осуществляется закупка товара в количестве одной штуки и НМЦК или цена контракта с ЕП **не превышает 5 тыс. рублей**;
- ✓ осуществляется закупка товаров, при которой НМЦК или **цена контракта с ЕП, не превышает 1 млн. рублей** и при этом ни одна из использованных при определении таких цен цена единицы товара **не превышает 5 тыс. рублей**.

## Механизм применения запрета (статья 14, часть 4, пункт 1, подпункт «а» и «б»)

а) заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, **подлежит отклонению** в соответствии с настоящим Федеральным законом (\*механизм для конкурентных процедур/закупки через магазин)

б) заключение контракта на поставку такого товара, происходящего из иностранного государства, с единственным поставщиком не допускается (\*механизм для «чистого» единственного поставщика)



**При заключении контракта с единственным поставщиком Заказчик должен удостовериться, что поставляемый товар (в том числе товар, поставляемый для выполнении работ, оказании услуг) соответствует установленному национальному режиму. Аналогично и для услуг, попавших в Приложение №1 – удостовериться, что контракт заключается с исполнителем из ЕАЭС. Самый сложный объект для анализа – ПО, т.к. это не товар, а услуга, но проверка осуществляется как по товару**

## Как подтвердить, что товар/ПО произведен в ЕАЭС для целей применения запрета (пункт 3 ПП 1875)?

- а) по позициям 1-145: номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, содержащей в том числе ... (если товар из РФ)
- б) по позициям 1-145: номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, содержащий в том числе ... (если товар из ЕАЭС, кроме РФ)
- г, д) по позиции 146 (ПО): Порядковый номер реестровой записи из реестра российского программного обеспечения / Порядковый номер реестровой записи из реестра российского программного обеспечения, содержащей информацию о соответствии программного обеспечения дополнительным требованиям к программному обеспечению (ПП 325) (если ПО из РФ)
- е, ж) по позиции 146 (ПО): Порядковый номер реестровой записи из реестра евразийского программного обеспечения / номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза  
порядковый номер реестровой записи из реестра евразийского программного обеспечения, содержащей информацию о соответствии программного обеспечения дополнительным требованиям к программному обеспечению (ПП 325) (если ПО из ЕАЭС, кроме РФ)

## Как подтвердить, что товар/ПО произведен в ЕАЭС для целей применения запрета (пункт 3 ПП 1875)?

Так как осуществляется закупка у единственного поставщика, не предусмотрено, на каком этапе заказчик должен получить/предоставить вышеназванные сведения



Варианты:

- На этапе сбора предложений
- На этапе заключения контракта
- На этапе приемки товара

(указанное корреспондирует п.7.4 Письма Минфина от 31 января 2025 г. N 24-01-06/8697, где даны аналогичные разъяснения относительно 223-ФЗ)

А также, если это обосновано (например, закупается продление уже существующей лицензии на ПО), заказчик сам может указать номер соответствующей реестровой записи (см. Письмо Минфина России от 20 марта 2025 г. № 24-03-08/27794 «О рассмотрении обращения», пункт 7, о том, что ст. 33 не применяется при закупках у ед. поставщика)

## Случаи неприменения запрета (п.5 ПП 1875): заказчик вправе как установить запрет, так и не устанавливать его

- ✓ Наличие соответствующего заключения Минпромторга (товары по позициям 1-145, то есть любые кроме ПО) (пп. «в» п.5);
- ✓ Закупка товара, не относящегося к товарам и программному обеспечению, указанных в позициях 17, 27, 35, 53, 140, 141, 144 и 146 приложения N 1, в количестве **1 штуки** и НМЦК, цена контракта с ЕП, **не превышает 300 тыс. рублей** (пп. «з» п.5);
- ✓ Закупка товаров, не относящихся к товарам и программному обеспечению, указанным в позициях 17, 27, 35, 53, 140, 141, 144 и 146 приложения N 1, при которой НМЦК или цена контракта с ЕП **не превышает 1 млн. рублей** и при этом ни одна из использованных при определении таких цен цена единицы товара **не превышает 300 тыс. рублей** (пп. «и» п.5). См. Письмо Минфина России от 20 марта 2025 г. № 24-03-08/27794 “О рассмотрении обращения”.
- ✓ Закупка товаров, указанных в позиции 35 приложения N 1 (\*Подшипники шариковые или роликовые, код ОКПД2 28.15.10), в количестве **1 штуки** и НМЦК или цена контракта с ЕП **не превышает 3 тыс. рублей** (пп. «к» п.5);
- ✓ Закупка товаров, указанных в позиции 35 приложения N 1 (\*Подшипники шариковые или роликовые, код ОКПД2 28.15.10), при которой НМЦК или цена контракта с ЕП **не превышает 30 тыс. рублей** и при этом ни одна из использованных при определении таких цен цена единицы товара **не превышает 3 тыс. рублей** (пп. «л» п.5);
- ✓ Закупка товара, не относящегося к товарам, указанным в позициях 23, 24, 44 - 47, 71 - 77, 79 - 88, 95 - 118 приложения N 1, определенного товарного знака ввиду его несовместимости с товарами, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия закупаемого товара с товарами, используемыми заказчиком (пп. «м» п.5)

## Случаи неприменения запрета (п.5 ПП 1875)

- ✓ Отсутствие в реестре российского программного обеспечения и реестре евразийского программного обеспечения **по состоянию на день, предшествующий дню** размещения в ЕИС извещения, направления приглашения, **заключения контракта с ЕП**, сведений о ПО, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, являющееся объектом закупки (пп. «е» п.5);
- ✓ Программное обеспечение, сведения о котором **по состоянию на день, предшествующий дню** размещения в ЕИС извещения, направления приглашения, **заключения контракта с ЕП**, включены в реестр российского ПО и (или) реестр евразийского ПО и которое соответствует тому же классу ПО, что и ПО, являющееся объектом закупки, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к ПО, являющемуся объектом закупки (пп. «ж» п.5)
- ✓ Закупка ПО, указанного в позиции №146 приложения №1, сведения о котором и (или) о закупке которого составляют государственную тайну (абз. четвертый пп. «о» п.5);
- ✓ Закупка в целях оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, в целях проведения специальной военной операции, мобилизационной подготовки, мобилизации, осуществления деятельности на территории, на которой введено военное положение (пп. «н» п.5)

И иные специфические случаи, указанные в п.5 ПП 1875

Спасибо за внимание!