

Обзор планируемых и принятых изменений в рамках работы по 44-ФЗ в ноябре 2021 года.

Эксперты электронной площадки НЭП-Фабрикант подготовили обзор нормативно-правовых актов, принятых и размещенных на федеральном портале проектов НПА РФ в ноябре 2021 года.

Рекомендуем специалистам по закупкам обратить внимание на планируемые и принятые изменения законодательства о контрактной системе.

Минпромторг предложил ввести правило "второй лишний" при госзакупках некоторых стратегических лекарств.

Планируют скорректировать правила нацрежима при закупке ЖНВЛП. Хотят ввести правило "второй лишний" для 15 препаратов из перечня стратегически значимых лекарств (далее — новый перечень). В их числе:

- абакавир;
- инсулин гларгин;
- ритуксимаб.

При закупке лекарств из нового перечня заказчик должен отклонить все заявки, в том числе с иностранными лекарствами, если есть хотя бы одна заявка с препаратами, полный цикл производства которых проходит в ЕАЭС.

Такая заявка должна одновременно:

- соответствовать извещению и (или) документации о закупке;
- содержать предложение о поставке продукции из ЕАЭС.

Полный цикл подтвердит документ о стадиях технологического процесса производства в ЕАЭС. Его выдает Минпромторг России. Если заявок по полному циклу нет, заказчик применит механизм "третий лишний" или условия допуска. При заключении и исполнении контракта на поставку лекарств из нового перечня, при закупке которых применяли ограничения допуска, нельзя менять производителя или страну происхождения товара. Публичное обсуждение проекта завершается 3 декабря 2021 года¹.

Правительство РФ скорректировало запретительные нормы в отношении госзакупок отдельных видов импортной промышленной продукции.

На портале правовой информации опубликовано [постановление Правительства от 20 ноября 2021 № 1989](#).

Документ вносит изменения в правительственное постановление № 616, которым в прошлом году был введен запрет на закупку госзаказчиками отдельных видов импортной промпродукции, включенной в соответствующий перечень. Этим же документом было установлено, что подтверждением производства той или иной продукции на территории РФ или стран ЕАЭС является включение сведений о такой продукции в реестры

¹ Интерфакс <https://www.interfax.ru/russia/803205>

промышленной продукции, произведенной, соответственно, на территории РФ и стран ЕАЭС.

Новым постановлением уточняются случаи, в которых не будет применяться запрет на закупку импортной промпродукции. В частности, этим документом поднимается ценовой порог закупок, свободных от запрета, - до 300 тыс. рублей со 100 тыс. рублей в настоящее время (за исключением закупок медицинских масок и ручного инструмента). Также "запретная" норма может не применяться при закупках, связанных с необходимостью оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, ликвидации чрезвычайной ситуации.

Кроме того, запрет на закупку импортной промпродукции не распространяется на закупку товаров при необходимости обеспечения взаимодействия товаров с уже используемыми заказчиками товарами - ввиду их несовместимости с товарами, имеющими другие товарные знаки. Впрочем, это положение распространяется не на все "запретные" товары - оно не действует в отношении 40 видов товаров (некоторые виды кранов и погрузчиков, экскаваторов, бульдозеров и пр.).

Также документ уточняет положения о подтверждении производства той или иной продукции на территории РФ или стран ЕАЭС, о полномочиях Минпромторга РФ по формированию Реестра российской промпродукции и т.п.

Еще одно положение нового постановления корректирует перечень соответствующей продукции, подпадающей под запрет: теперь в этот перечень входит 146 видов промпродукции вместо 125 ранее.

Запрет на закупку продукции иностранного производства являются одним из трех основных механизмов импортозамещения, используемых в РФ в рамках госзакупок и закупок госкомпаний².

Предложен порядок согласования проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно проекту постановления Правительства, обращение направляется до начала проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона:

в территориальный орган уполномоченного органа, если указанная в обращении начальная (максимальная) цена контракта или максимальное значение цены контракта составляет менее 300 млн. рублей;

в центральный аппарат уполномоченного органа в случае, если закупка осуществляется заказчиком, местом нахождения которого является территория центрального федерального округа, либо если указанная в обращении начальная (максимальная) цена контракта или максимальное значение цены контракта составляет 300 млн. рублей и более.

Проектом устанавливается, в числе прочего, порядок направления обращения о согласовании, форма такого обращения, порядок его рассмотрения, основания для принятия решения о согласовании проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона либо об отказе в таком согласовании, порядок направления согласованного решения либо отказа в таком согласовании.

² Интерфакс <https://prozakupki.interfax.ru/articles/2309>

Вступление в силу проекта предполагается с 1 января 2022 г. Предусматривается, что данный порядок будет применяться при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) по которым направлены после дня его вступления в силу³.

Скорректированы требования к изменениям условий строительных контрактов.

Правительство РФ уточнило требования к дате заключения контракта, указанные в абз. 2 подп. "а" п. 2 постановления Правительства РФ от 9 августа 2021 г. № 1315 (далее – Постановление № 1315). Согласно новой редакции этого абзаца изменению на основании п. 8 ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в связи с удорожанием строительных материалов подлежат контракты, заключенные не позднее 1 октября 2021 года. Напомним, первоначально изменению в соответствии с Постановлением № 1315 подлежали условия контрактов, заключенных не позднее 1 июля 2021 года ([постановление Правительства РФ от 22 октября 2021 года № 1812](#)).

Кроме этого, дополнен перечень федеральных заказчиков, руководствующихся Постановлением № 1315. Так, в указанный перечень, в частности, включены Минобороны России, МВД России, МЧС России, МИД России и подведомственные этим министерствам организации. Также в перечень включены юридические лица, заключившие соответствующие контракты для обеспечения федеральных нужд согласно ч. 5 ст. 15 Закона № 44-ФЗ.

Указанные изменения вступают в силу 9 ноября текущего года⁴.

Правительством РФ определен перечень товаров, работ, услуг, которые могут закупаться ед.поставщиком для целей проведения выборов.

Правительством Российской Федерации 30.10.2021 было выпущено [Распоряжение № 3096-р](#) «Об утверждении перечня товаров, работ, услуг, закупки которых могут осуществляться в соответствии с пунктом 30 части 1 статьи 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"». В перечень вошли 54 позиции, среди которых товары и услуги.

Документ вступит в силу 1 января 2022 года.

На сайте ГИСП размещены разъяснения по вопросу ведения реестра Евразийской продукции

³ КонсультантПлюс

<https://online11.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&ts=VRYcfpSvzmgTw9sL&cacheid=F1864A03134D0C67631826400E635F5E&mode=splus&base=LAW&n=11916&rnd=492DFB78659AF084503892A6195BD1E2#eRNrfpSi oj9KacPC1>

⁴ Гарант <http://www.garant.ru/news/1501886/>

2 ноября 2021 года Минпромторг России в лице команды ГИСП на одноименном портале опубликовал [следующие разъяснения](#): «Согласно действующим нормам постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 (далее – постановление № 616) и Приказа Минпромторга России от 29 мая 2020 г. № 1755, ведение реестра евразийской промышленной продукции осуществляется Минпромторгом России в государственной информационной системе промышленности (ГИСП).

В связи с чем, необходимо отметить, что 11 декабря 2020 г. вступило в силу Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 (далее – Решение № 105), пунктом 8 Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок, утвержденных настоящим Решением, установлено, что при осуществлении государственных (муниципальных) закупок промышленных товаров государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), в отношении которых установлены условия производства, страна происхождения таких товаров подтверждается предоставлением информации из евразийского реестра промышленных товаров государств-членов ЕАЭС (далее – ЕРПТ).

Таким образом, подтверждением производства промышленной продукции на территории государства – члена ЕАЭС является наличие сведений о такой продукции в ЕРПТ опубликованном в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу – <https://erpt.eecommission.org/Goods>.

Включение сведений о промышленном товаре государства – члена ЕАЭС и его производителе в ЕРПТ осуществляется согласно Решению № 105.

Важно отметить, что выписка из ЕРПТ удовлетворяет всем установленным требованиям и условиям статьи 14 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44 – ФЗ.

Дополнительно сообщается, что Минпромторгом России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616» и проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 617», которыми предусмотрено приведение настоящих постановлений в соответствие с Решением № 105, а также определение Минпромторга России уполномоченным органом Российской Федерации, ответственным за взаимодействие с Евразийской экономической комиссией по вопросам формирования ЕРПТ и определение Торгово – промышленной палаты Российской Федерации уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, ответственным за выдачу акта экспертизы.

Согласно принятому 14 июля 2021 г. Поручению Совета Евразийской экономической комиссией № 25 до вступления в силу изменений в постановление № 616, предусматривающих приведение его в соответствие с Решением № 105, возобновлен срок нахождения промышленной продукции в реестре евразийской промышленной продукции, включенной в него по состоянию на 30 июня 2021 г., формируемым в ГИСП».

**Правительство РФ будет учитывать заключение Минпромторга России при
определении ед.поставщиков**

Правительство РФ будет учитывать заключения Минпромторга РФ о наличии (отсутствии) товаров в том или ином реестре промпродукции при определении единственных поставщиков в рамках госзакупок, следует из указа президента РФ, опубликованного на портале правовой информации.

[Указ Президента РФ от 11.11.2021 № 641](#) корректирует порядок подготовки нормативных правовых актов, определяющих те или иные организации ед.поставщиками в рамках госзакупок. В частности, оговаривается, что с 1 января 2022 года Минпромторг России должен будет на каждое предложение об определении той или иной организации ед.поставщиком, давать свое заключение о наличии или отсутствии того или иного товара в одном из трех реестров: Реестре российской промпродукции, Реестре евразийской промпродукции, Реестре российской радиоэлектронной продукции.

По действующей нормативной базе наличие (отсутствие) товара в одном из этих реестров служит основанием для использования (не использования) одного из механизмов импортозамещения: запрет или ограничение на закупку импортной промпродукции, ценовая преференция, квотирование закупок российской продукции.

В самом порядке подготовки нормативных правовых актов, определяющих ед.поставщика при госзакупках, оговаривается, что на каждое предложение об определении единственного поставщика должно быть подготовлено экспертное заключение. Последнее, в свою очередь, должно содержать целый ряд заключений: Минфина - в отношении обоснования цены госконтракта с ед.поставщиком, Минэкономразвития - в части соответствия такого предложения положениям договора об ЕАЭС, ФАС России - в части оценки перспективы изменения состояния конкуренции на том или ином товарном рынке в результате принятия предложения об определении ед.поставщика⁵.

Разъясняющие письма Минфина России.

01.01.2021 опубликованы [разъяснения Минфина РФ № 24-06-06/88229](#) по вопросу применения Порядка определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком при осуществлении закупок охранных услуг.

[Письмом от 25.10.2021 № 24-06-06/86152](#) Минфин России разъяснил вопросы поэтапного исполнения контрактов с учетом редакции Закона № 44-ФЗ, вступающей в силу в 2022 году. В частности, по мнению представителей министерства, с учетом положений п. 8.4 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ, вступающего в силу 1 января 2022 года, отдельный этап исполнения контракта подразумевает, что в отношении части обязательства контрагента установлена обязанность заказчика обеспечить приемку отдельной части исполнения контракта с оформлением соответствующего документа о приемке, а также оплатить указанную часть выполненного обязательства. Вместе с тем сама по себе частичная приемка не является отдельным этапом исполнения контракта, при этом у заказчика не возникает обязанности оплаты этой части исполнения⁶.

Правительство установило случаи, когда федеральный строительный надзор проводить не будут.

⁵ Интерфакс <https://prozakupki.interfax.ru/articles/2296>

⁶ Гарант <https://www.garant.ru/news/1503133/>

С 25 ноября 2021 года под федеральный строительный надзор не подпадает создание или реконструкция региональной либо межмуниципальной автодороги общего пользования. Речь идет о случаях, когда совпадут такие обстоятельства:

- объект расположен в пределах нескольких субъектов РФ (при этом реконструкция может проходить только в одном регионе);
- госэкспертизу проектной документации провел региональный орган исполнительной власти или подведомственное ему бюджетное либо автономное госучреждение;
- извещение о начале работ направили не раньше 26 ноября.

Эти случаи станут исключением из общего правила ГрК РФ о проведении федерального строительного надзора. Вместо него организуют региональный строительный надзор.

Указанное регламентируется положениями [постановления Правительства РФ от 16.11.2021 № 1950](#) «Об определении случаев, при которых федеральный государственный строительный надзор не осуществляется при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации»⁷.

Установлен допуск товаров из Донецкой и Луганской областей Украины к госзакупкам на равных условиях с товарами российского происхождения.

Опубликован [указ Президента РФ от 15.11.2021 № 657](#), которым установлен ряд мер об оказании гуманитарной поддержки населению отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, в числе которых:

- признание сертификатов о происхождении товаров, которые выдаются на указанных территориях, действительными в России;
- допуск товаров из указанных районов к закупкам наравне с российскими товарами;
- неприменение количественных ограничений экспорта и импорта к товарам, перемещаемым через границу России в указанные районы или из них.

Таким образом, Правительством РФ будет обеспечен допуск товаров, происходящих из отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, наравне с товарами российского происхождения к закупкам:

- в целях обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- товаров отдельными видами юридических лиц.

Правительство РФ также определит перечень отдельных видов товаров, на которые не распространяются данные положения. Дата вступления документа в силу - 15.11.2021⁸.

⁷ КонсультантПлюс

<https://online11.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=news&rnd=492DFB78659AF084503892A6195BD1E2&op=page&page=/news/17706/#CTfpfpSuUJpTnq3i1>

⁸ Кодексинфо <https://kodeksinfo.ru/news/read/ustanovlen-dopusk-tovarov-iz-doneckoy-i-luganskoy-oblastey-ukrainy-k-goszakupkam-na-ravnyh-usloviyah-s-tovarami-rossiyskogo-proishojdeniya/novosti-v-sfere-zakupok>

Актуализирован порядок формирования и ведения в ЕИС в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения госнужд и порядок использования указанного каталога

Реализованы положения Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2021 № 194](#) внесены поправки, предусматривающие исключение необходимости дополнительного составления заказчиком документации о закупке и включение всей информации о проводимой закупке исключительно в извещение об осуществлении закупки при проведении открытых конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронной форме.

Постановление вступает в силу с 1 января 2022 г.⁹

Следите за изменениями законодательства вместе с НЭП - Фабрикант!

⁹ КонсультантПлюс

<https://online11.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&ts=qxbb8qSwscnWStV8&cacheid=FE7A27428107020C4787B52545943881&mode=splus&base=LAW&n=36589&rnd=A9DED566C35DEEC59F0E7C907797FCE8#kjc8qSQP8Gf0Klu>