



Федеральная
Антимонопольная
Служба

**Актуальная практика ФАС России по вопросам
применения положений Закона о контрактной системе.**

Федеральный закон от 04.08.2023 № 444-ФЗ

Распространяется на закупку лекарств, специализированные продукты лечебного питания, медизделия, средства для дезинфекции, расходные материалы, а также услуги по хранению и доставке соответствующих товаров, по ремонту и техобслуживанию медизделий



До 30.06.2024 года ГУПы и АО, определенные актами субъектов РФ, для целей исполнения обязательств по контрактам осуществляют закупки в рамках Закона № 223-ФЗ и руководствуются положениями НПА, принятых Правительством РФ в соответствии с:

- ✓ ч. 3 ст. 14 (нацрежим),
- ✓ ч. 6 ст. 23 (КТРУ),
- ✓ п. 6 ч. 1 и ч. 5 ст. 33 (МНН, ПП РФ от 15.11.2017 № 1380, ПП РФ от 12.01.2023 № 10),
- ✓ п. 2 ч. 29 ст. 34 Закона № 44-ФЗ (ПП РФ от 17.10.2013 № 929, ПП РФ от 19.04.2021 № 620)



С 01.07.2024 ГУПы и АО, определенные актами субъектов РФ, для целей исполнения обязательств по контрактам осуществляют закупки в рамках Закона № 44-ФЗ

РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ФАС России

Пример рассмотрения жалобы ФАС России по неисполнению требования Закона 223-ФЗ

Предмет контракта:

поставка лекарственных препаратов для обеспечения льготных категорий граждан

Способ закупки:

аукцион по Закону № 223-ФЗ

Цена контракта:

более 450 млн руб.

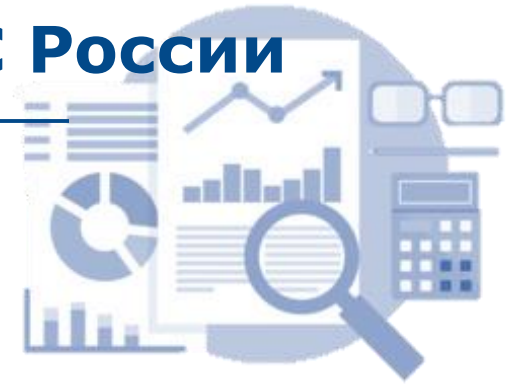
Согласно доводу Жалобы:

- заказчиком неправомерно объединены в один лот лекарственные препараты с разными МНН.
- в документации ненадлежащим образом установлены условия исполнения договора в части сроков поставки закупаемых лекарственных средств.

Итог: жалоба обоснована

Обоснование:

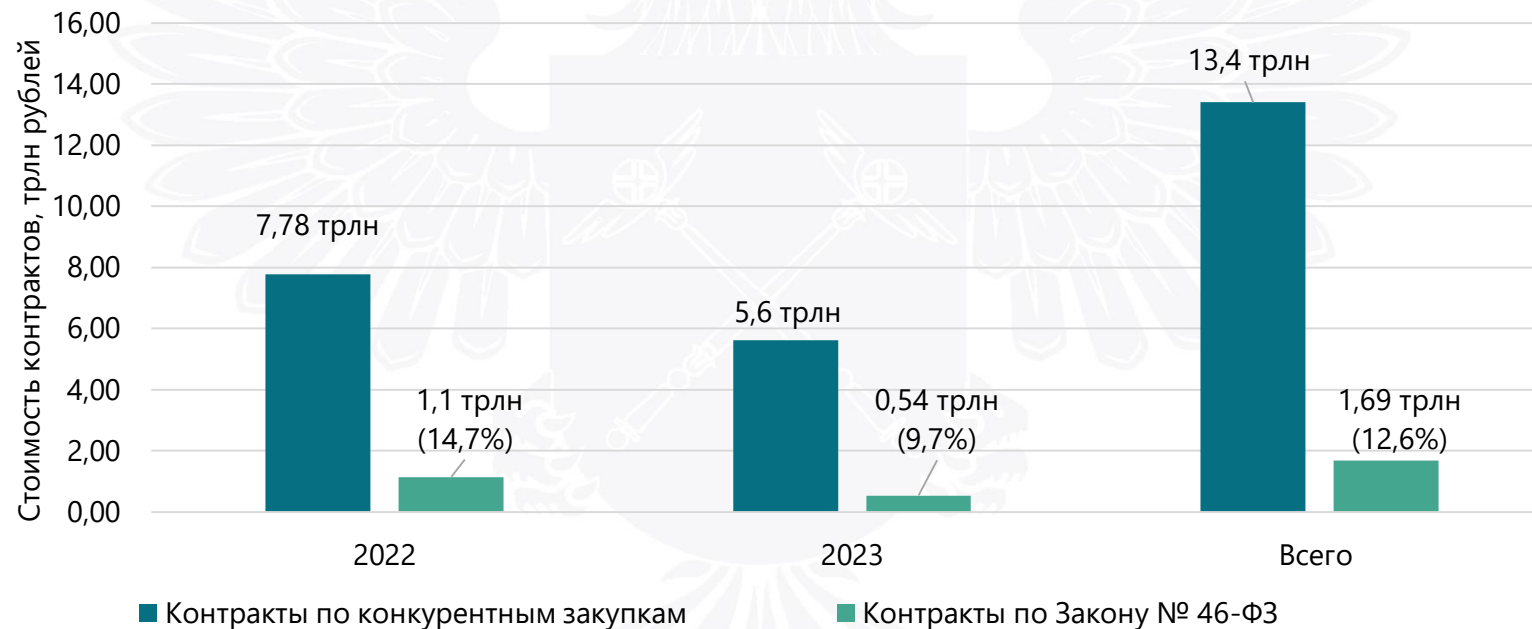
- 1) установлено, что Заказчиком в нарушение требований части 16 статьи 8 Закона 223-ФЗ ненадлежащим образом описан предмет закупки, а именно объединены в один лот лекарственные средства с различными МНН, что не соответствует положениям пункта 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе. (+ ПП РФ №929)
- 2) действия Заказчика в части установления требования к поставке товара по экстренным заявкам противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ и нарушают положения части 1 статьи 2 Закона 223-ФЗ.



Результаты мониторинга ФАС России контрактов по Закону № 46-ФЗ

ЗАКЛЮЧЕНО контрактов по Закону № 46-ФЗ *

- в 2022 году: более 23 тыс. на сумму свыше 1,141 трлн руб.
- в 2022 - I полугодии 2023 года: более 37 тыс. на сумму свыше 1,603 трлн руб.



* Данные о закупках в 2022 году актуальны на 17.07.2023, о закупках с марта 2022 по июнь 2023 года актуальны на 08.09.2023

Закон 46-ФЗ

- Законопроект 80712-8



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Проект федерального закона «о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации разработан в целях защиты национальных интересов Российской Федерации в связи с недружественными действиями иностранных государств и международных организаций.

Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью реализации комплекса мер социально-экономического характера в отношении граждан Российской Федерации и российских юридических лиц.

...»

Право самостоятельного определения случаев и порядка осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Часть 1 статьи 15 Закона 46-ФЗ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ уровень

в период до 31 декабря 2023 года включительно **Правительство Российской Федерации** в дополнение к случаям, предусмотренным ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ, вправе устанавливать **ИНЫЕ случаи** осуществления **закупок ТРУ** для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также **определять порядок осуществления закупок** в таких случаях.

Часть 2 статьи 15 Закона 46-ФЗ РЕГИОНАЛЬНЫЙ и МУНИЦИПАЛЬНЫЙ уровень

в период до 31 декабря 2023 года включительно **решением высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации** в дополнение к случаям, предусмотренным ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ, могут быть установлены **ИНЫЕ случаи** осуществления **закупок ТРУ** для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на его территории, а также **определен порядок осуществления закупок** в таких случаях.

Примеры условий НПА

Региональный уровень

Принятие решения о закупке у ед. поставщика ТОЛЬКО по согласованию с комиссией по обеспечению устойчивой работы экономики и социальной стабильности/оперативным штабом.

Экономическое и (или) технологическое обоснование нецелесообразности осуществления закупки с использованием конкурентных способов определения поставщиков.

Ограниченный перечень ТРУ/Возможные пределы НМЦК.

Обоснование цены контракта – неотъемлемая часть контракта.

Соответствие единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) требованиям статьи 31 Закона 44-ФЗ/дополнительным требованиям заказчика, установленным в техническом задании.

Условие об обязанности единственного поставщика исполнить свои обязательства по контракту лично/возможность привлечения к исполнению контракта соисполнителей.

Нельзя! доп. соглашением установить условие о привлечении соисполнителей, если в акте предусмотрено личное исполнение.

(прим. А42-11616/22; А42-11617/22)

Требование к обеспечению исполнения контракта/обоснование нецелесообразности установления такого требования.

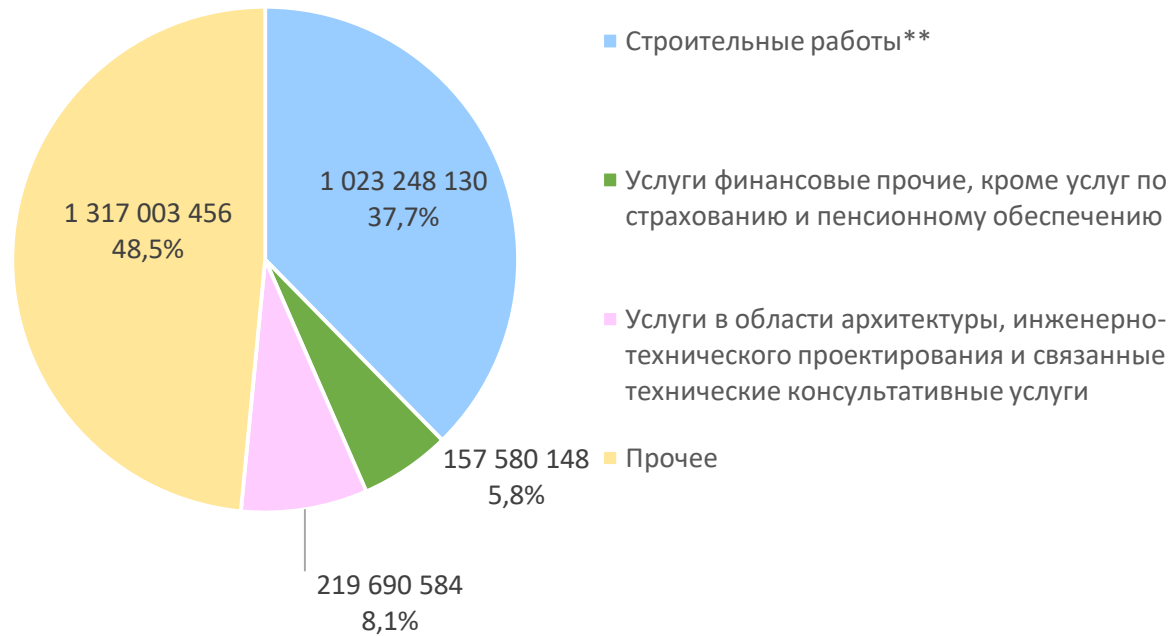
(прим. А58-321/2023)

Уведомление контрольного органа о заключении контракта. (???)

СТРУКТУРА ЗАКУПОК Забайкальского края.

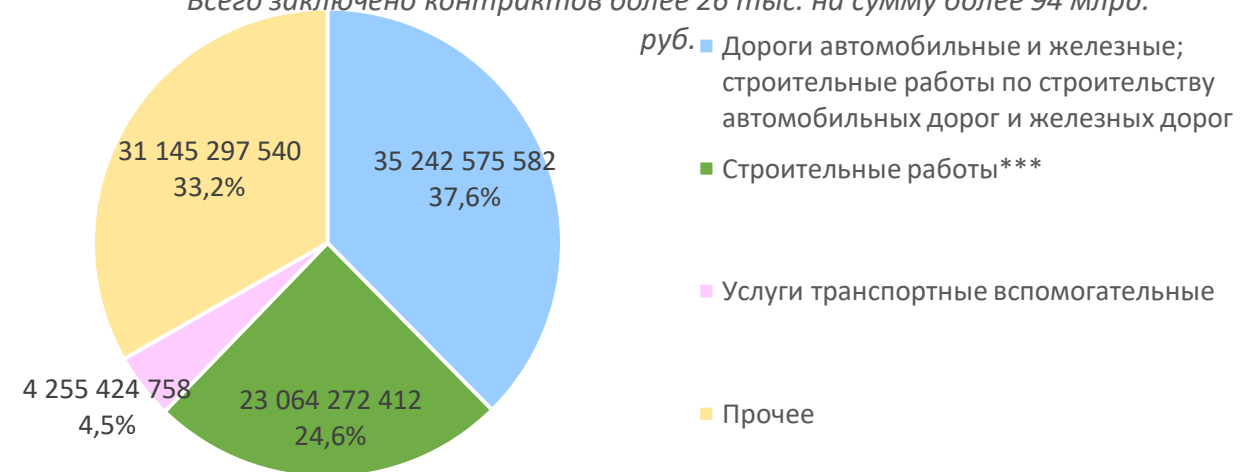
4 наибольших по стоимости отраслей 2022-29.09.2023 по Закону 46-ФЗ в Забайкальском крае

Всего заключено контрактов 39 на сумму более 2,7 млрд. руб



4 наибольших по стоимости отраслей 2022-29.09.2023 по конкурентным закупкам в Забайкальском крае

Всего заключено контрактов более 26 тыс. на сумму более 94 млрд. руб.



Контроль закупок по ст. 15 Закона 46-ФЗ

- ч. 6 ст. 15 Закона 46-ФЗ



Запреты, установленные статьями 15, 16, 17* Закона 135-ФЗ не распространяются на отношения, связанные с:

- принятием в соответствии с частями 1 и 2 статьи 15 актов Правительства РФ и актов высшего исполнительного органа субъекта РФ;
- осуществлением заказчиками закупок ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика в соответствии с такими актами.

- ❖ Статья 15. **Запрет на ограничивающие конкуренцию акты** и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации.
- ❖ Статья 16. **Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения** или согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации.
- ❖ Статья 17. **Антимонопольные требования к торгам**, запросу котировок цен на товары, запросу предложений.

Контроль закупок по ст. 15 Закона 46-ФЗ

Положения частей 1 - 5 и 7 ст. 15 Закона № 46-ФЗ регулируют отношения, указанные в ч. 1 ст. 1 Закона № 44-ФЗ* и, соответственно, составляют законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в связи с чем положения статьи 15 Закона № 46-ФЗ и принятые в соответствии с частями 1 и 2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ акты Правительства Российской Федерации и акты высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации образуют предмет контроля в сфере закупок, предусмотренного Законом № 44-ФЗ.**

в отношении закупок, осуществляемых на основании частей 1 и 2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ проводится контроль в сфере закупок.

при этом:

такой контроль также проводится, **на предмет соответствия** установленным **дополнительным случаям закупок у единственного поставщика И порядку осуществления закупок** в таких случаях, установленных в актах, принятых в соответствии с частями 1 и 2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ.

❖ Часть 1 статьи 1 Закона 44-ФЗ

Закон 44-ФЗ регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключения предусмотренных настоящим Федеральным законом контрактов;
- 4) особенностей исполнения контрактов;
- 5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
- 6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- 7) контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контроль в сфере закупок).

***Письмо Минфина России от 04.05.2023 №24-01-06/41124*

A16-965/2023 12.07.2023

Тенденции применения Закона № 46-ФЗ*



Для закупок, осуществляемых у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ, характерны:

- увеличение цен заключенных контрактов
на 17 % от стоимости таких контрактов, по конкурентным закупкам – 9 %
- увеличение сроков исполнения заключенных контрактов
в отношении 4,5 % от количества таких контрактов и 7,6 % от объема в денежном выражении, по конкурентным – 1,2 % и 5,6 %
- несоблюдения сроков исполнения контрактов
в отношении 17,8 % от количества таких контрактов и 28 % от объема в денежном выражении, по конкурентным – 7 % и 8,8 %

РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ФАС России



Нарушение заказчиками утвержденного порядка по отбору единственного подрядчика в субъекте Российской Федерации:

Отсутствие причинно-следственной связи между обстоятельствами осуществления закупки и экономической ситуацией, характеризующейся недружественными действиям иностранных государств и международных организаций.

Отсутствие обстоятельств, подтверждающих ограниченность сроков для осуществления закупки и, в этой связи, целесообразность ее осуществления у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Решение: нарушение части 1 статьи 24 Закона 44-ФЗ.
административная ответственность по ч.2 ст.7.29 КоАП РФ

принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке у ЕП, в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона, - адм. штраф на должностное лицо в размере 50 000 рублей.

Решения от 17.08.2022 по делу № П-274/22, 17.08.2022 по делу № П-310/22, от 23.01.2023 по делу № 22/44/99/6, от 01.06.2023 по делу № П-152/23

РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ФАС России



Нарушение заказчиками утвержденного порядка по отбору единственного подрядчика в субъекте Российской Федерации:

Региональные акты содержат положение о необходимости соответствия единственного поставщика требованиям статьи 31 Закона № 44-ФЗ



Правительством Российской Федерации утверждено постановление от 29.12.2021 № 2571



Предъявление к участникам закупки отдельных видов работ требований о наличии соответствующего опыта



Контракты заключены с подрядчиками без соответствующего опыта, который требовался согласно принятым актам в субъектах Российской Федерации

Решение: нарушение части 1 статьи 24 Закона 44-ФЗ.

административная ответственность по ч.2 ст.7.29 КоАП РФ

принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке у ЕП, в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона, - адм. штраф на должностное лицо в размере 50 000 рублей.

Контроль закупок по ст. 15 Закона 46-ФЗ

Решение АС Магаданской области от 24.07.2023 по делу № А37-1133/2023

Заказчик и Общество заключили контракт в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 постановления Правительства Магаданской области от 15.03.2022 № 203-пп, на основании протокола № 280-прс от 15.06.2022 заседания комиссии по рассмотрению вопросов об определении единственного поставщика для обеспечения государственных нужд Магаданской области, распоряжения Правительства МО от 21.06.2022 N 239-рп на выполнение комплекса работ по разработке рабочей документации и строительству объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс пгт. Усть-Омчуг».

Цена контракта 799 608 270,00 рублей.

Прокуратура обратилась в суд о признании заключенного контракта недействительным.

Судом требования удовлетворены.

Доводы и аргументы прокуратуры и суда:

- Заказчиком не проведен анализ рынка, анализ состояния конкуренции на соответствующем товарном рынке для правомерности отказа от проведения конкурентных процедур.
- Отсутствует мотивированное обоснование заключения контракта с ЕП.
- Контракт не обладает признаками, которые необходимы для защиты национальных интересов Российской Федерации в связи с недружественными действиями иностранных государств и международных организаций.
- Нет каких-либо чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств, препятствующих проведению конкурентных процедур.
- Нет срочности, что подтверждает длительный срок выполнения работ.
- Деньги были выделены еще в 2020 году, но конкурентных закупок так и не было проведено



А20-2020/2023
Решение АС Кабардино-
Балкарской Республики
от 08.09.2023

ЕДИНСТВЕННЫЙ ПОСТАВЩИК

П. 9 Ч. 1 СТ. 93

9) осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов, требующих затрат времени, нецелесообразно;

* письмо ФАС России от 18.03.2020 № ИА/21684/20
совместное письмо от 03.04.2020 № МЕ/28039/20



ЕДИНСТВЕННЫЙ ПОСТАВЩИК ОШИБКИ ЗАКАЗЧИКОВ

Решение ФАС России от 03.02.2023 по делу № П-32/23 (№ контракта 1638100010322000005)

Предмет закупки: Оказание услуг лечебного питания

Действия заказчика: В соответствии с Контрактом предметом закупки является. Представители Заказчика на заседании Комиссии пояснили, что определением Арбитражного суда Самарской области от 20.06.2022 по делу № А55-17897/2022 приняты обеспечительные меры, в соответствии с которыми. Заказчику запрещено заключать контракт с победителем открытого конкурса в электронной форме с номером извещения в ЕИС - 0342100007922000001 до вступления в силу итогового судебного акта по указанному делу.

Данное обстоятельство, по мнению Заказчика, является обстоятельством непреодолимой силы.

Решение комиссии: Определение суда о принятии обеспечительных мер не указывает на обстоятельство непреодолимой силы, послужившее основанием для заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Обжалование в суде: отказ от иска

ТИПОВЫЕ НАРУШЕНИЯ ЗАКАЗЧИКОВ

Решение ФАС России от 03.08.2023 по делу № П-227/23 (№ контракта 3366606952223000049)

Действия заказчика: В соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, Заказчиком с ООО «Д-КОМ» заключен Контракт по цене 1 536 800 рублей на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. На заседании Комиссии установлено, что Контракт заключен **16.03.2023**, при этом согласно пункту 4.1 Контракта услуги оказываются **в срок с 06.02.2023 по 28.02.2023** в соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского Российской Федерации.

Решение комиссии: исходя из системного толкования положений Закона о контрактной системе, требования пункта 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации не могут быть применены к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начинаются исключительно с момента заключения контракта. Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, установившего в Контракте положение о распространении срока оказания услуг по Контракту на отношения сторон, возникшие до заключения Контракта, нарушают часть 1 статьи 34 Закона о контрактной системе

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 31.10.2022 № 1946

Структурирование заявки с 01.10.2023

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг описание объекта закупки в части информации, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ (требования к характеристикам товара, товарный знак), будет осуществляться в структурированном виде с использованием ЕИС.

(п. 7 Правил использования КТРУ, ПП РФ 145)

При подаче заявки на участие в закупке конкретные характеристики товара, товарный знак, страна происхождения товара, в том числе поставляемого в рамках работ (услуг), будут указываться в структурированном виде на основании структурированного извещения.

Такая информация будет автоматически включаться в электронный контракт.

(п. 31 Доп. требований к ЭТП, ПП РФ 656)

П. 7 (в ред. Постановления Правительства РФ от 31.10.2022 N 1946) **применяется** к закупкам, извещения (приглашения) об осуществлении которых размещены (направлены) с 01.10.2023.

7. В случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями [статьи 33](#) Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным [законом](#) электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные [пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [частью 1 статьи 42](#), [пунктом 1 части 1 статьи 75](#) Федерального закона соответственно.

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 27.12.2019 N 1906, от 31.10.2022 N 1946)

П. 31 (в ред. Постановления Правительства РФ от 31.10.2022 N 1946) **применяется** к закупкам, извещения (приглашения) об осуществлении которых размещены (направлены) с 01.10.2023.

31. При формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки, предусмотренного [пунктом 2 части 1 статьи 43](#) Федерального закона, с использованием электронной площадки, специализированной электронной площадки формируются наименование страны происхождения товара, товарный знак (при наличии у товара товарного знака), а также характеристики предлагаемого участником закупки товара в части характеристик, содержащихся в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [пунктом 5 части 1 статьи 42](#) Федерального закона, в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 75](#) Федерального закона соответственно. Такие характеристики размещаются оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте единой информационной системы) одновременно с размещением протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

(п. 31 введен Постановлением Правительства РФ от 31.10.2022 N 1946)

НАРУШЕНИЯ ПРИ ОПИСАНИИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ

Установление в документации требования о необходимости указания в заявке описания товаров, работ, услуг в соответствии с потребностями заказчика.

При этом в документации:

отсутствует указание на разделы, в соответствии с которыми необходимо сформировать предложение

содержатся противоречивые значения показателей, подлежащих указанию

содержатся требования указать характеристики товара, которые фактически возможно указать только при условии наличия соответствующего товара у участника на момент подачи заявки

Описанием объекта закупки извещения об осуществлении закупки в отношении Характеристики товара «Проводник для доступа к коронарным/периферическим сосудам, одноразового использования» установлены значения «Минимальное значение — 144,9 см» и «Максимальное значение — 150 см».

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки на участие в Аукционе (далее — Инструкция), если участник закупки в составе заявки на участие в закупке указывает конкретные значения показателей товара (в том числе по отдельным позициям описания объекта закупки) они должны указываться внутри минимального и максимального пределов значений, либо выбрать из имеющихся значений, установленных заказчиком в описании объекта закупки, то есть должно соответствовать внутри показателей, которых требует заказчик.

ФАС России, изучив заявку Заявителя, установила, что Заявителем в составе заявки на участие в Аукционе указано значение Характеристики — 150 см,

В соответствии с Описанием объекта закупки Заказчиком установлена необходимость предоставления в составе заявки участниками Аукциона информации, в том числе по следующим значениям поставляемого товара:

- 1) позиция № 5 – наличие мягкого сидения;
- 2) позиция № 17 – вид материала обивки сидения;
- 3) позиция № 27 – тип коррекции трапецидальных искажений;
- 4) позиция № 38 – крепления ствола, цивья, ПБС, сошек.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 28.08.2023 № 83991956 заявка Заявителя признана несоответствующей требованиям документации об Аукционе и Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии установлено, что Заявителем в составе заявки представлена информация по вышеуказанным значениям поставляемого товара несоответствующая показателям, установленным в Описании объекта закупки, в том числе со следующим содержанием:

- 1) позиция № 5 – наличие мясного сидения;
- 2) позиция № 17 – вид материала осинки сидения;
- 3) позиция № 27 – тип коррекции трапецевидных искажений;
- 4) позиция № 38 – крепления ствола, цивья, ПСБ, сошек.

В соответствии с частями 10 – 13 статьи 55.16 ГрК РФ:

уровень ответственности по компенсационному *фонду возмещения вреда* СРО ➡ максимальная стоимость договора подряда, который планируют выполнять ИП, ЮЛ.

уровень ответственности по компенсационному *фонду обеспечения договорных обязательств* СРО ➡ предельный размер обязательств по договорам подряда, которые ИП, ЮЛ намерены заключить с использованием конкурентных способов.

В этой связи уровень ответственности члена СРО, в соответствии с которым указанным членом внесены взносы в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, компенсационный фонд возмещения вреда **не может быть меньше предложения участника закупки о цене контракта.**

С учетом изложенного, в случае, если при осуществлении закупки в извещении установлено требование к участникам закупки о членстве в соответствующей СРО, *комиссии по осуществлению закупки необходимо осуществлять проверку уровней ответственности участника закупки в соответствующих компенсационных фондах СРО после получения от оператора электронной площадки информации о ценовых предложениях участников закупки.*



Таким образом, при проведении **конкурса** в электронной форме такая проверка осуществляется комиссией по осуществлению закупки – **на этапе подведения итогов** определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при проведении электронного **аукциона – на этапе рассмотрения заявок.**

ВОПРОС: правомерно ли отклонение заявки участника закупки, если в РЭП содержатся иные, отличные от сведений в заявке, характеристики товара?

В соответствии с подпунктом «е» пункта 4 Постановления № 878 реестровая запись содержит информацию об основных технических и функциональных характеристиках РЭП, которая формируется с учетом подпункта «б» пункта 4(2) и пункта 5 Постановления № 878 на основании сведений, представленных в заявлении о включении радиоэлектронной продукции в реестр либо в соответствии с заключением о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ.

Кроме того, для целей актуализации сведений в т. ч. в отношении технических и функциональных характеристик радиоэлектронной продукции пунктами 4(4) и 7 Постановления № 878 установлен порядок и сроки направления заявления о внесении изменений в реестровую запись.

Таким образом, целью указания реестровой записи является подтверждение страны происхождения производства, в связи с чем отклонение заявки исключительно в связи с несоответствием характеристик неправомерно.

ВОПРОС: Правомерно ли отклонение заявки участника, предложившего товар иностранного происхождения, при условии, что на закупку также подано две заявки содержащие одинаковые товары из ЕАЭС?

Планируются ли изменения Постановления № 617 в части исключения условия, предусмотренного подпункт «б» пункта 2 Постановления № 617?

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2023 № 1443 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» в положения Постановления № 617 внесены изменения:

подпункт «б» пункта 2 Постановления № 617 исключен.

Указанная поправка связана с тем, что в соответствии с изменениями, внесенными в постановление № 617, постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2023 г. № 318 «Об изменении и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», в пункте 2 правило «третий лишний» было заменено правилом «второй лишний».

РАЗМЕЩЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ И ДОКУМЕНТОВ (ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП)

Заказчик VS Уполномоченный орган

В соответствии со статьей 107 Закона 44-ФЗ лица, **виновные** в нарушении законодательства Российской Федерации иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно материалам административного дела, должностным лицом Уполномоченного органа, ответственным за данное нарушение требований Закона 44-ФЗ (**о чем свидетельствует также ЭЦП в ЕИС**), является консультант отдела торгов Уполномоченного органа - ФИО.

В ходе рассмотрения настоящего дела, ФИО озвучены устные пояснения, согласно которым, ответственность за нарушение требований Закона 44-ФЗ несет Заказчик, а также в ее должностном регламенте не предусмотрена обязанность проверять документы на соответствие или несоответствие информации и документов, представленных Заказчиком, требованиям ЗоКС.

В свою очередь **!** Должностное лицо ФАС России, установило, что на основании пункта 5 раздела II Полномочия уполномоченного органа субъекта РФ уполномоченный орган осуществляет мониторинг информации и документов, представленных заказчиками автономного округа с целью определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), по итогам которого предоставляет уведомление о соответствии либо несоответствии такой информации и документов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем согласно положениям должностного регламента гражданский служащий занимающий должность консультанта отдела торгов Уполномоченного органа должен обладать профессиональными знаниями в сфере законодательства Российской Федерации, в том числе Закона 44-ФЗ.

Кроме того, согласно должностному регламенту консультант отдела торгов Уполномоченного органа разрабатывает, в том числе извещения о проведении конкурса, аукциона, запроса предложений, а также размещает информацию о закупках округа на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о закупках товаров, работ, услуг.

Изменения в КоАП с 25.07.2022

1. Замена административного штрафа на предупреждение.

При совершении административного правонарушения впервые предусматривается обязательная замена административного штрафа на предупреждение для всех субъектов административных правонарушений. При этом как было установлено ранее необходимо учитывать характер действий, являющихся нарушением, а также отсутствие последствий, указанных в части 2 статьи 3.4 КоАП РФ. Кроме того, кодексом установлены ограничения для замены штрафа предупреждением, при совершении особо серьезных нарушений (4.1.1 КоАП РФ)

постановление Арбитражного суда Центрального округа от 13.10.2017 № Ф10-3717/2017 по делу № А64-1102/2017, (законность которого подтверждена определением Верховного Суда Российской Федерации от 27.12.2017 № 310-АД17-19687 по делу № А64-1102/2017)

постановление Арбитражного суда Центрального округа от 30.11.2020 № Ф10-4644/2020 по делу № А36-3979/2020 (поддержано определением Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2021 № 310-ЭС21-1804)

- осуществляемая прокуратурой функция – форма реализации контрольной функции государства;
- надзор, наряду с контролем в различных формах – способ обеспечения законности со стороны государства;
- прокурорский надзор – особый вид государственного надзора.

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР?

осуществляемая реализующими властные полномочия государственными органами по предмету их компетенции деятельность имеет одинаковую направленность на установление соответствия действий проверяемых лиц требованиям законодательства.

2. Скидка 50% на оплату административных штрафы.

Статья 32.2 КоАП РФ дополнена частью 1 прим 3 прим 3, согласно которой при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!
