

Обзор изменений и разъяснений по Закону № 44-ФЗ в октябре 2023 года

МЕЖДУНАРОДНЫЕ АКТЫ



Совет Евразийской экономической комиссии скорректировал Правила определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок

Внесены изменения в приложение № 1 к Правилам определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок, утв. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 № 105.

Поправки коснулись перечня условий, производственных и технологических операций, при выполнении которых отдельные виды товаров считаются происходящими из государства — члена ЕАЭС.

Приложение к Правилам дополнили средствами транспортными для перевозки пищевых жидкостей, полимерными трубами, шлангами, элеваторами, конвейерами непрерывного действия, отдельными видами измерительных приборов.



Документ:

Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 27.09.2023 № 102



Дата опубликования:

10.10.2023

Номер опубликования:

б/н



Дата вступления в силу:

9 ноября 2023 г.



Ссылка:

https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01441476/err_10102023_102

ПОДЗАКОННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ



С 1 октября 2023 г. введены описание объекта закупки по новым правилам и структурированная форма заявки

Введен в действие п. 7 Правил использования КТРУ, утв. постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, согласно которому при проведении электронных процедур, в т.ч. закрытых, характеристики объекта закупки, предусмотренные в п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, указываются в структурированной форме с использованием ЕИС. Это касается не только характеристик по КТРУ, но и любых «пользовательских» (дополнительных) характеристик.

Размещение требований к описанию объекта закупки в структурированной форме и инструкции непосредственно в извещении не отменяет необходимости прикреплять к извещению соответствующую информацию в виде файла. В структурированной форме указываются только характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ. Другие характеристики объекта закупки указываются только в прикрепленном к извещению файле.

Вводится также структурированная форма заявки, которая предполагает, что при подаче предложения поставщик будет формировать данные о характеристиках товара, товарном знаке (при наличии), наименовании страны происхождения товара на основании извещения в структурированном виде, опубликованного заказчиком при проведении электронных и закрытых электронных процедур (п. 31 Постановления Правительства РФ от 08.06.2018 № 656).



Документ:

Постановление Правительства РФ от 31.10.2022 № 1946



Дата опубликования:

08.11.2022

Номер опубликования:

0001202211080038



Дата вступления в силу:

1 октября 2023 г.
(в части указанных поправок)



Ссылка:

<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202211080038>



Уточнены отдельные аспекты отбора подрядчиков для выполнения капремонта в многоквартирных домах и ведения реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта РФ

Внесены изменения в постановление Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, которые предусматривают:

1. Дополнение перечня требований к участникам предварительного отбора.

Добавлено требование об отсутствии в отношении таких участников в течение года до даты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе решения об исключении из реестра квалифицированных подрядных организаций в случае установления одного из следующих фактов:

- судимости за преступления в сфере экономики;
- уклонения участника электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта;
- выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных участником предварительного отбора, включенным в реестр квалифицированных подрядных организаций.

2. Дополнение случаев, при которых информация о подрядчике исключается из реестра квалифицированных подрядных организаций.

Компания исключается из реестра также в ситуации, когда изменились сведения о ней, содержащиеся в реестре, но подтверждающие документы организацией в установленный срок не представлены.

3. Дополнение случаев, при которых заявка на участие в электронном аукционе не допускается.

Если к подрядной организации применены меры дисциплинарного воздействия в виде приостановления права выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, то заявка такой компании к участию в аукционе не будет допущена.



Документ:

Постановление Правительства РФ от 12.10.2023 № 1690



Дата опубликования:

16.10.2023

Номер опубликования:

0001202310160029



Дата вступления в силу:

23 октября 2023 г. (за исключением отдельных положений)



Ссылка:

<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202310160029>



Изменен порядок завершения расчетных операций по контрактам для получателей средств бюджета Социального фонда России

Внесены поправки в Правила, утв. постановлением Правительства РФ от 16.12.2022 № 2335, согласно которым получатели средств бюджета Социального фонда России завершают расчеты по государственным контрактам, подлежащим оплате в 2022 году, не позднее 1 октября 2023 г.

Указанный предельный срок не распространяется на контракты, связанные с созданием ГИС «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» (первая очередь). Для таких контрактов, подлежащих оплате в 2022 году, расчеты должны быть завершены не позднее 25 декабря 2023 г.



Документ:

Постановление Правительства РФ от 29.09.2023 № 1610



Дата опубликования:

30.09.2023

Номер опубликования:

0001202309300005



Дата вступления в силу:

8 октября 2023 г.



Ссылка:

<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202309300005>



Внесены изменения в перечень банков, на спецсчета в которых вносятся денежные средства для обеспечения заявок

Изменен перечень банков, утв. Распоряжением Правительства РФ от 13.07.2018 № 1451-р на основании пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 44 Закона № 44-ФЗ.

Из перечня исключен Банк «Северный морской путь» (п. 22).

Список дополнен Акционерным обществом «БМ-Банк» (п. 31).



Документ:

Распоряжение Правительства РФ от 10.10.2023 № 2769-р



Дата опубликования:

11.10.2023

Номер опубликования:

0001202310110029



Дата вступления в силу:

10 октября 2023 г.



Ссылка:

<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202310110029>



Утвержден новый порядок определения цен строительных контрактов «под ключ»

Минстрой России утвердил порядок определения начальной (максимальной) цены строительных контрактов, заключаемых в соответствии с частью 5б статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ. Документ распространяется на контракты, предметом которых может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Порядок предусматривает также:

- определение цены такого строительного контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- методику составления сметы по контрактам данного вида;
- порядок изменения их цены в случаях, предусмотренных пп. «а» п. 1 и п. 2 ч. 62 ст. 112 Закона № 44-ФЗ.

Утратили силу ранее принятые нормативные акты по указанному вопросу: приказ Минстроя России от 30.03.2020 № 175-пр и п. 7 приложения № 2 к приказу от 02.03.2022 № 135/пр.



Документ:

Приказ Минстроя России от 26.09.2023 № 604/пр



Дата опубликования:

26.09.2023

Номер опубликования:

0001202309260025



Дата вступления в силу:

7 октября 2023 г., действует до 1 января 2025 г.



Ссылка:

<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202309260025>



Утверждено Положение о межведомственной комиссии по формированию перечня медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, при закупке которых допускается указание на товарный знак

Минздрав утвердил правила работы межведомственной комиссии, которая будет формировать перечень изделий и спецпродуктов, назначаемых пациентам в индивидуальном порядке.

Комиссия будет создаваться при Минздраве из числа представителей этого ведомства, а также Минпромторга, ФАС, Росздравнадзора и Роспотребнадзора.

Документом закреплены полномочия членов комиссии, порядок принятия и оформления решений по результатам оценки заявлений. Утверждена форма заключения главного внештатного специалиста Минздрава о целесообразности или нецелесообразности включения изделия или специализированного продукта в перечень.

Данный документ учитывается комиссией при принятии решения.

Кроме того, утвердили форму заявления о включении в перечень.

**Документ:**

Приказ Министерства
здравоохранения РФ от 13.10.2023
№ 550н

**Дата опубликования:**

20.10.2023

Номер опубликования:

0001202310200031

**Дата вступления в силу:**

21 октября 2023 г.

**Ссылка:**

[http://publication.pravo.gov.ru/
document/0001202310200031](http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202310200031)

**Документ:**

Приказ Министерства
здравоохранения РФ от 13.10.2023
№ 551н

**Дата опубликования:**

20.10.2023

Номер опубликования:

0001202310200030

**Дата вступления в силу:**

21 октября 2023 г.

**Ссылка:**

[http://publication.pravo.gov.ru/
document/0001202310200030](http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202310200030)

**Утвержден новый порядок выдачи сертификатов СТ-1 и актов экспертизы о происхождении промышленной продукции**

Утверждено Положение о порядке выдачи документов, подтверждающих страну происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок на территории государств — членов ЕАЭС.

Приказом ТПП РФ установлены особенности выдачи актов экспертизы и сертификатов СТ-1, которые подтверждают локализацию производства на территории России и стран ЕАЭС. Выдавать такие документы могут только отдельные региональные торгово-промышленные палаты, уполномоченные на реализацию постановления № 719 от 17.07.2015, перечень которых опубликован на сайте ТПП РФ. Выдача акта и сертификата производится на платной основе по тарифам ТПП при условии соблюдения установленных приказом условий.

Формы заявлений, описи, справки и образцы прочих документов приведены в приложении к приказу.

Акт экспертизы действует в течение 2 лет с даты выдачи, а сертификат СТ-1 — в течение года.

**Документ:**

Приказ ТПП РФ от 14.09.2023 № 61
(документ опубликован не был)

**Ссылка:**

https://storage.consultant.ru/site20/202310/05/tpp_051023_61.pdf

ОФИЦИАЛЬНЫЕ РАЗЪЯСНЕНИЯ РЕГУЛЯТОРОВ**Минпромторг разъяснил, может ли заказчик при рассмотрении заявок участников руководствоваться сведениями каталога ГИСП как официальными**

Ведомство по запросу, полученному от ЭТП «Фабрикант», разъяснило, что каталог ГИСП (<https://gisp.gov.ru/goods/#/>) носит ознакомительный характер и сведения в нем могут отличаться от информации, внесенной в реестр промышленной продукции, произведенной на территории РФ (<https://gisp.gov.ru/pp719v2/pub/prod/>).

Если данные, указанные в заявке участника, противоречат информации о товаре, размещенной в каталоге ГИСП в части описания отдельных характеристик, или требуемые заказчику характеристики в каталоге не предусмотрены, то это не повод отклонять заявку участника и делать вывод о ее недостоверности при наличии в заявке номера реестровой записи.

Заказчику следует иметь в виду, что не все промышленные товары, фигурирующие в каталоге ГИСП, могут быть включены в реестр отечественной продукции.

**Документ:**

Письмо Минпромторга России от 04.10.2023 № 106238/12

**Ссылка:**

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_459447/

**Минфин разъяснил, вправе ли заказчик требовать от участника выписку из реестра лицензий**

Минфин России по запросу, полученному от ЭТП «Фабрикант», разъяснил, что документы, подтверждающие соответствие участников закупки требованиям, установленным законодательством РФ, могут быть таким законодательством не предусмотрены. В этой связи подтверждающие документы предоставляются в составе заявки участника при условии, если такие документы предусмотрены законодательством РФ.

Согласно Закону «О лицензировании отдельных видов деятельности», лицензия — это специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг), которое подтверждается записью в реестре лицензий.

Таким образом, предоставление отдельных документов не требуется, поскольку факт обладания лицензией подтверждается наличием записи в соответствующем реестре лицензий.

**Документ:**

Письмо Минфина России
от 09.10.2023 № 24-06-05/95692

**Ссылка:**

<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/407716781/>

**Минфин напомнил, что изменение контракта, влекущее возникновение у исполнителя новых обязательств, допускается при условии предоставления обеспечения их исполнения**

Минфин по запросу, полученному от ЭТП «Фабрикант», разъяснил, что:

- если условия контракта изменяются на основании ст. 95 Закона № 44-ФЗ, то предоставление нового обеспечения исполнения требуется в случае, если у исполнителя возникают новые обязательства, не обеспеченные ранее предоставленным обеспечением;
- обеспечение исполнения при этом может быть предоставлено путем внесения изменений в условия ранее оформленной независимой гарантии, либо путем предоставления новой гарантии. В последнем случае возврат ранее предоставленной гарантии не производится, заказчик признается отказавшимся от своих прав по ней, а обязательства гаранта прекращаются с момента выдачи новой гарантии;
- дополнительное соглашение об изменении существенных условий контракта (в т. ч. в части увеличения цены) может быть заключено только при условии предоставления обеспечения исполнения новых обязательств, не охватываемых ранее выданным обеспечением;
- размер обеспечения исполнения контракта уменьшается посредством направления заказчиком информации об исполнении обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя) по отдельному этапу и стоимости исполненных обязательств для включения в реестр контрактов;
- независимая гарантия должна обеспечивать все обязательства исполнителя по контракту, в т. ч. по уплате штрафных санкций, а также связанные с увеличением срока исполнения.

**Документ:**

Письмо Минфина России
от 06.10.2023 № 24-06-07/95353

**Ссылка:**

<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/407716775/>



Минфин разъяснил порядок применения ч. 15 ст. 34 Закона № 44-ФЗ

Разъяснены нюансы оформления контрактов по Закону № 44-ФЗ, которые могут заключаться в любой форме, предусмотренной ГК РФ для совершения сделок.

Минфин указал, что с учетом ст. 158, 161 ГК, контракт, заключенный с единственным поставщиком в случаях, предусмотренных в ч. 15 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, не может заключаться в устной форме.

Также ведомство напомнило, что:

- в такие контракты должны включаться идентификационный код закупки, цена, информация о поставщике (наименование компании или ФИО физического лица, в т.ч. ИП), наименование и количество товара, срок поставки, объем и срок выполнения работы, оказания услуги, авансовые платежи (если предусмотрено авансирование);
- банковские реквизиты поставщика должны быть указаны, если контракт заключен для обеспечения федеральных нужд и законодательством предусмотрена постанова на учет бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета;
- если контракт является договором розничной купли-продажи, то товарные или кассовые чеки, формуляры, подтверждающие его заключение, должны содержать ИКЗ, который заказчик указывает на документе самостоятельно;
- в контракт, указанный в ч. 15 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, информация о котором подлежит включению в реестр контрактов, целесообразно включать наименование страны происхождения товара, информацию о лекарственных средствах из ГРЛС, информацию об уменьшении суммы, подлежащей уплате поставщику, на размер налогов, сборов и иных платежей в бюджет;
- если контракт на основании ч. 15 ст. 34 Закона № 44-ФЗ заключается в рамках ГОЗ, информация о такой закупке не включается в план-график.



Документ:

Письмо Минфина России от 20.10.2023 № 24-01-07/99890



Ссылка:

https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=304535-pismo_minfina_rossii_ot_20.10.2023__24-01-0799890_o_primenenii_polozhonii_chasti_15_stati_34_federalnogo_zakona_ot_5_aprelya_2013_goda__44-fz



Утверждены направления развития контрактной системы на 2024–2026 гг.

Опубликованы Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 г. и на плановый период 2025 и 2026 гг.

В части развития контрактной системы в документе предусматриваются:

- завершение перехода новых субъектов РФ к применению всех положений Закона № 44-ФЗ к концу 2024 г.;

- завершение работы по электронизации процессов открытых конкурентных закупок в электронной форме к концу 2024 года. Единый портал закупок должен будет обеспечивать полноценный электронный документооборот (формирование, подписание, обмен и размещение документов по электронным закупкам), однократный ввод и многократное последующее использование информации, прошедшей предварительный автоматизированный контроль;
- развитие удобных сервисов в рамках системы казначейского сопровождения, в т.ч. внедрение нового сервиса в ГИС «Электронный бюджет» с использованием электронного санкционирования расходов. Он позволит совершать платежи «день в день» в части операций, не требующих представления подтверждающих документов.

**Документ:**

Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 г. и на плановый период 2025 и 2026 гг.

**Ссылка:**

https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2023/09/main/ONBNiTTP_2024-2026.pdf

**ФНС России выразила позицию по вопросу установления заказчиком в проекте контракта условия о цене контракта «включая НДС»**

Из письма ФНС следует, что указание в государственном контракте цены «с НДС» само по себе не обязывает продавца, применяющего УСН, выставлять счет-фактуру. В случае выставления заказчику счета-фактуры с выделением суммы НДС, вся сумма налога, указанная в счете-фактуре, подлежит уплате в бюджет, даже если поставщик находится на упрощенной системе налогообложения.

**Документ:**

Письмо ФНС России от 10.10.2023 г. № СД-4-3/12950@

**Ссылка:**

<https://base.garant.ru/407804261/>

**Минцифры разъяснило, кто может быть указан владельцем сертификата ключа проверки электронной подписи компании, если полномочия единоличного исполнительного органа в ней переданы управляющей организации**

Минцифры разъяснило, что в случае выдачи организации сертификата ключа проверки ЭП в качестве его владельца вместе с наименованием компании указывается и физическое лицо, действующее от ее имени на основании учредительных документов или доверенности.

Участники (акционеры) компании могут принять решение о передаче полномочий единоличного исполнительного органа другому хозяйственному обществу (управляющей организации).

В этом случае владельцем сертификата ключа проверки ЭП компании может быть указан руководитель управляющей организации, осуществляющий свои полномочия на основании устава.

Письмом также разъяснены иные отдельные вопросы применения законодательства об электронной подписи.

**Документ:**

Письмо Минцифры России
от 29.09.2023 г. № П15-1-04-
085-227766

**Ссылка:**

<https://base.garant.ru/407778216/>