

Порядок и особенности расторжения контракта при проведении электронных процедур





Вергунова Ольга Викторовна

Руководитель Департамента методологии и обучения ЭТП «Фабрикант».

Эксперт, консультант с непрерывной практикой в регламентированных закупках с 2003 года.

Преподаватель с опытом работы более 15-ти лет.

Telegram-канал «Вергунова о закупках»:



https://t.me/vergunova_o_zakupkah

Социальные сети ЭТП Фабрикант:



<https://t.me/ETPFabrikant>



https://vk.com/fabrikant_info



<https://www.youtube.com/user/FabrikantInfo>

Расторжение контракта (часть 8 статьи 95)

✓ По соглашению сторон

✓ По решению суда

✓ В случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта:

✓ По решению Заказчика:

✓ Когда это право

✓ Когда это обязанность

✓ По решению Поставщика (исполнителя, подрядчика)

Последствия расторжения контракта (часть 17.1 статьи 95)

- ✓ Заказчик вправе заключить контракт с участником закупки, с которым в соответствии с 44-ФЗ заключается контракт при уклонении от заключения контракта победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) («второе место») (*с учетом некоторых особенностей)
- ✓ Участник, которому передано право на заключение контракта, вправе отказаться
- ✓ Контракт заключается с учетом требований части 1 статьи 34, то есть на условиях извещения и предложения участника, с которым заключается такой контракт
- ✓ Если до расторжения контракта частично исполнены обязательства, при заключении нового контракта количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги должны быть уменьшены. При этом цена контракта также должна быть уменьшена пропорционально.
- ✓ Участник должен предоставить надлежащее обеспечение

Особенности заключения контракта со «вторым местом»

- ✓ Если конкурс или аукцион проводится для заключения контракта на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан (часть 9 статьи 37) контракт можно заключать без ограничений
- ✓ Если контракт расторгнут в связи с **односторонним отказом заказчика**, заключение контракта возможно только если:
 - принято решение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым расторгнут контракт, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) либо
 - по основаниям, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 104 44-ФЗ, принято решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым расторгнут контракт, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с установлением в данном решении факта, что надлежащее исполнение таким поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы

Можно ли расторгнуть контракт по соглашению сторон, вместо применения одностороннего отказа?

- ✓ Письма Минфина России от 17.06.2020 № 24-03-07/51940 и от 03.03.2023 № 24-06-06/17938, ФАС России № ПИ/90467/23 от 31.10.2023 г.

Цитата из
письма
Минфина

- ✓ В случае если у заказчика отпала необходимость в поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, предусмотренных контрактом, такой контракт может быть расторгнут по соглашению сторон в соответствии с частью 8 статьи 95 Закона N 44-ФЗ. **При этом в указанном случае необходимость заключения контракта со вторым участником закупки при расторжении контракта по соглашению сторон отсутствует.**

Цитата из
письма ФАС

- ✓ В случае если у заказчика отпала необходимость в поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, предусмотренных контрактом, такой контракт можно расторгнуть по соглашению сторон в соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе. **При этом возможность заключения контракта со вторым участником закупки при расторжении контракта по соглашению сторон отсутствует.**

Судебная практика: последствия расторжения по соглашению сторон, если требовалось одностороннее расторжение

АС Северо-Кавказского округа, Постановление по делу № А32-24529/2023 от 15.03.2024 г.

Суть дела: Подрядчик и заказчик расторгли контракт по соглашению сторон. При проведении проверки Департамент финансово-бюджетного надзора пришел к выводу, что Учреждение, злоупотребив своим правом, расторгнув контракт по соглашению сторон при наличии основания для одностороннего отказа, тем самым утратило возможность к проведению претензионно-исковой работы в отношении подрядчика, чем причинило ущерб бюджету региона в размере 769 994 рублей. Заказчик в судебном заседании требует признать незаконным акт проверки. Но изучив обстоятельства дела, судебные инстанции сделали вывод о том, что оспариваемое учреждением представление департамента является законным, основания для удовлетворения требования учреждения в указанной части отсутствуют.

Судебная практика: последствия расторжения по соглашению сторон, если требовалось одностороннее расторжение

АС Поволжского округа, Постановление по делу № А55-15060/2023 от 12.03.2024 г.

Суть дела: Поставщик поставил товар ненадлежащего качества. Заказчик отказал в приемке и потребовал устранить выявленные дефекты. В связи с невозможностью поставщика устранить недостатки товара или заменить его на товар надлежащего качества, на основании предложения поставщика заказчиком было принято решение о расторжении контракта по соглашению сторон.

В ходе контрольных мероприятий КРУ были выявлены следующие нарушения:

- заказчиком не выполнена обязанность произвести односторонний отказ от исполнения контракта;
- не приняты меры по взысканию штрафа с поставщика в размере 700 т.р. за поставку ненадлежащего качества.

В связи с выявленными нарушениями, заказчик обратился в суд с требованием о взыскании с поставщика штрафа.

Суд данное требование удовлетворил, поскольку соглашение о расторжении содержало условие об отсутствии претензий о сторон к друг другу, но условия о том, заказчик лишается права требования с поставщика имущественных санкций в связи с ненадлежащим исполнением, возникших до расторжения контракта, в нем не было.

Одностороннее расторжение: условия

- ✓ Возможность одностороннего расторжения контракта должна быть предусмотрена в извещении о проведении закупки
- ✓ Информация о возможности одностороннего расторжения автоматически переносится в цифровой контракт + эту возможность необходимо предусмотреть в печатной версии контракта

Часть 9 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ гласит, что одностороннее расторжение возможно в случае, если это было предусмотрено контрактом. Следовательно, при отсутствии такого упоминания, стороны лишаются возможности расторгнуть контракт в одностороннем порядке (как юридически, так и технически)

В каких случаях Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта?

Если в ходе исполнения контракта установлено, что:

- а) поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар перестали соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки ... **требованиям к участникам закупки** (за исключением требования, предусмотренного частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 44-ФЗ) и (или) **поставляемому товару**;
- б) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) поставщик (подрядчик, исполнитель) представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара требованиям, указанным в подпункте "а" настоящего пункта, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

Исключение: если в ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) попал в РНП – это не основание для одностороннего расторжения контракта

Одностороннее расторжение: некоторые основания по договору поставки

Статья 530 ГК РФ

1. Односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае **существенного нарушения договора одной из сторон** (абзац четвертый пункта 2 статьи 450*).
2. Нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:
 - ✓ поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;
 - ✓ **неоднократного** нарушения сроков поставки товаров.
3. Нарушение договора поставки покупателем предполагается существенным в случаях:
 - ✓ **неоднократного** нарушения сроков оплаты товаров;
 - ✓ **неоднократной** невыборки товаров.

* Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Одностороннее расторжение: некоторые основания по договору подряда

Статья 717 ГК РФ

Если иное не предусмотрено договором подряда, заказчик может в любое время до сдачи ему результата работы отказаться от исполнения договора, уплатив подрядчику часть установленной цены пропорционально части работы, выполненной до получения извещения об отказе заказчика от исполнения договора. Заказчик также обязан возместить подрядчику убытки, причиненные прекращением договора подряда, в пределах разницы между ценой, определенной за всю работу, и частью цены, выплаченной за выполненную работу.

Статья 715 ГК РФ

Часть 2. Если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Часть 3. Если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

Одностороннее расторжение: некоторые основания по договору оказания услуг

Статья 782 ГК РФ

Часть 1. Заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов.

Часть 2. Исполнитель вправе отказаться от исполнения обязательств по договору возмездного оказания услуг лишь при условии полного возмещения заказчику убытков.

До принятия решения о расторжении в одностороннем порядке

- ✓ Все нарушения должны быть зафиксированы письменно, комиссией.
- ✓ Заказчик вправе привлечь независимых экспертов (провести экспертизу). Экспертиза должна подтвердить факт нарушения условий контракта, только тогда можно переходить к процедуре одностороннего расторжения!
- ✓ Вся претензионная переписка должна вестись посредством ЕИС;
- ✓ Не должно быть подписанных документов о приемке, оплаченных товаров (работ, услуг), за исключением случая, если такие документы были оформлены по другим этапам исполнения контракта
- ✓ В случае нарушения сроков исполнения контракта необходимо выставить пени, в случае иных нарушений - штрафы

Порядок расторжения

Инициатива Заказчика

В течение часа решение направляется поставщику через ЕИС. Это и есть надлежащее уведомление

Не позднее 2-х рабочих дней со дня вступления решения в силу направляется уведомление в ФАС (через ЕИС) о внесении в РНП (если основанием для расторжения послужило ненадлежащее исполнение обязательств)

Заказчик с использованием ЕИС формирует решение об одностороннем отказе

1 Шаг

2 Шаг

3 Шаг

Решение вступает в силу и контракт считается расторгнутым через 10 дней с даты надлежащего уведомления

Когда решение может быть отменено?
Когда в течение 10 дней устранены все замечания
Действует только 1 раз!!!
При повторном нарушении не применяется!!!

Расчет сроков

Дата публикации решения в ЕИС

Через 10 дней



Дата расторжения контракта

Дата публикации решения в ЕИС

МАРТ 2023

ПОНЕДЕЛЬНИК	ВТОРНИК	СРЕДА	ЧЕТВЕРГ	ПЯТНИЦА	СУББОТА	ВОСКРЕСЕНЬЕ
		1	2	3	4	5
6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19
20	21	22	23	24	25	26
27	28	29	30	31		

Если дата наступления события (10 день) приходится на выходной или праздничный день, значит оно переносится на первый рабочий день (ГК РФ)

Дата расторжения контракта

Если в течение 10-ти дневного срока от даты надлежащего уведомления поставщик (подрядчик, исполнитель) устранил нарушения, являвшиеся основанием для расторжения контракта, а также компенсировал затраты на экспертизу (в случае ее проведения) решение об одностороннем отказе **должно быть отменено.**

Срок публикации в ЕИС – 1 рабочий день с даты принятия решения

Порядок расторжения

Инициатива Поставщика
(Исполнителя, Подрядчика)

**В течение часа решение
направляется Заказчику
через ЕИС. Это и есть
надлежащее
уведомление**

Заказчик не позднее 2 рабочих дней,
следующих за днем вступления в силу
решения поставщика (подрядчика,
исполнителя) об одностороннем отказе от
исполнения контракта, направляет в
соответствии с порядком,
предусмотренным пунктом 1 части 10
статьи 104 44-ФЗ, обращение о включении
информации о поставщике (подрядчике,
исполнителе) в РНП

**Поставщик
(подрядчик,
исполнитель) с
использованием
ЕИС формирует
решение об
одностороннем
отказе**

**1
Шаг**

**2
Шаг**

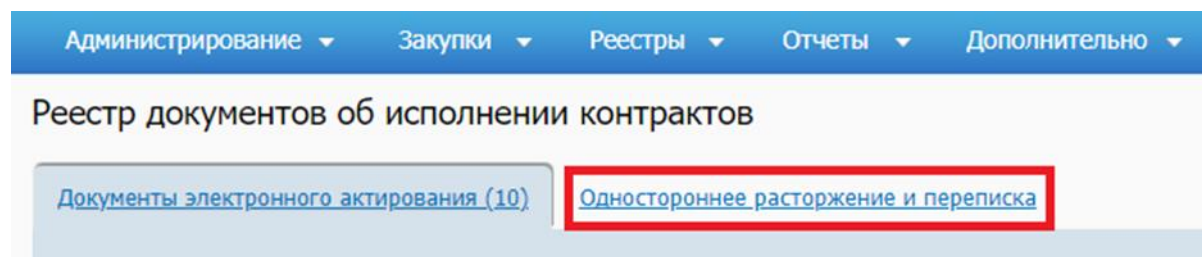
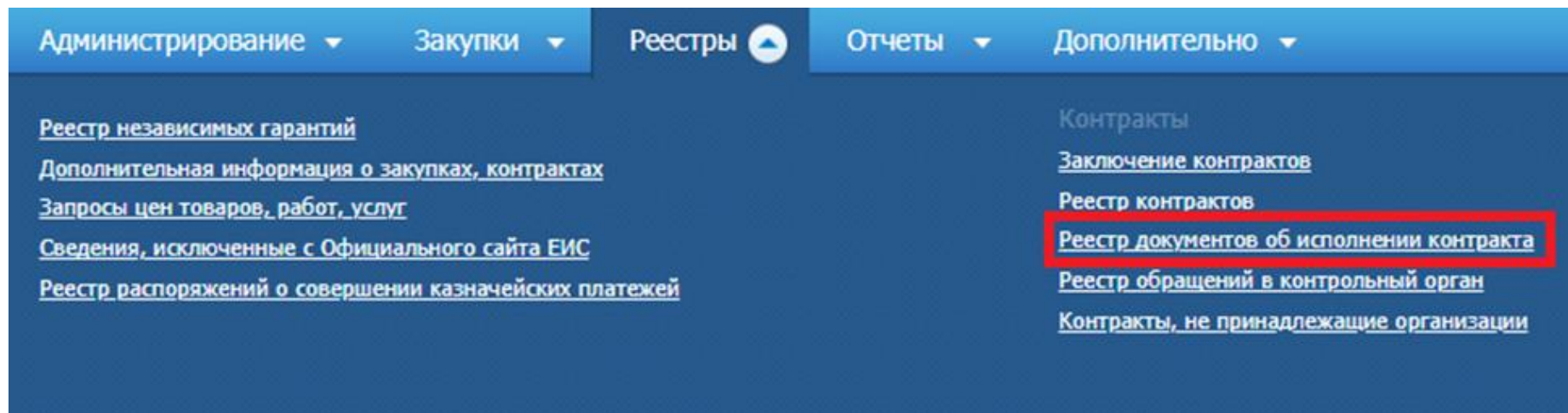
**3
Шаг**

**Решение вступает в
силу и контракт
считается
расторгнутым через 10
дней с даты
надлежащего
уведомления**

Когда решение может быть
отменено?
Когда в течение 10 дней устранены
все замечания
Действует только 1 раз!!!
При повторном нарушении не
применяется!!!

Техническая реализация

Для формирования отказа на вкладке «Реестры» выбираем «Реестр документов об исполнении контракта»










Техническая реализация

Реестр документов об исполнении контрактов

[Документы электронного активирования](#)[Одностороннее расторжение и переписка](#)

Параметры поиска

Номер реестровой записи	<input type="text" value="Введите номер или часть номера реестровой записи"/>
Номер контракта	<input type="text" value="Введите номер или часть номера контракта"/>
Дата заключения контракта	С <input type="text" value=""/>  — По <input type="text" value=""/> 
Цена контракта	Минимальная цена <input type="text" value=""/> — Максимальная цена <input type="text" value=""/>
Статус контракта	<input type="text" value="Исполнение"/> 
Наименование поставщика	<input type="text" value="Введите полное или сокращенное наименование Поставщика, часть наименования Поставщика"/>
Вид документа	<input type="text" value="Выберите одно или несколько значений"/> 
Номер документа	<input type="text" value="Введите номер или часть номера документа об исполнении"/>
Дата документа	С <input type="text" value=""/>  — По <input type="text" value=""/> 
Статус документа	<input type="text" value="Выберите одно или несколько значений"/> 
<input type="checkbox"/> Документ загружен из внешней системы	



Техническая реализация

Реестр документов об исполнении контракта → Решение об одностороннем отказе

1 Общая информация 2 Подписание

Общая информация

Датой расторжения контракта будет считаться дата вступления решения в силу

Реестровый номер контракта

Получатель

Вид уведомления

Номер уведомления

Предполагаемая дата вступления решения в силу *

Причина расторжения контракта *

Дополнительная информация

Файлы решения об одностороннем отказе

Путь к файлу [Обзор](#)

Описание файла

! **Обратите внимание!** Процесс прикрепления файлов может занять некоторое время. До окончания загрузки размещение документа будет недоступно. Для успешного завершения загрузки необходимо, чтобы Ваш компьютер был подключен к сети Интернет. [Прикрепить](#)

Прикрепленные файлы

Нет прикрепленных файлов

[Отмена](#) [Сохранить и проверить на нарушения](#) [Далее](#)

Предполагаемая дата вступления в силу может быть предзаполнена некорректно, ее необходимо проверить и исправить в случае необходимости

Техническая реализация

[Реестр документов об исполнении контракта](#) → Решение об одностороннем отказе

1 — 2
Общая информация — Подписание

Пожалуйста, проверьте содержание информации, а также состав и содержание прикрепленных файлов, и подтвердите свое согласие на размещение их в реестре документов об исполнении контракта.

Печатная форма

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта

Общая информация



Реестровый номер контракта	1444445814520000022
Получатель	
Вид уведомления	Решение об одностороннем отказе
Предполагаемая дата вступления решения в силу	11.07.2022
Причина расторжения контракта	Нарушение условий контракта
Дополнительная информация	Информация отсутствует

Файлы решения об одностороннем отказе 1 ПК ПК.бд

Я подтверждаю, что согласен на подписание указанной информации и прикрепленных файлов своей электронной подписью и размещение их в реестре документов об исполнении контракта.
Я уведомлен о персональной ответственности за соблюдение требований, установленных статьями 168, 169 Налогового кодекса Российской Федерации
Направляя документ в электронной форме, я даю свое согласие на обработку персональных данных.


[← Назад](#) [Подписать](#)

Если решение вступило в законную силу – размещаем сведения в реестре контрактов




Реестр контрактов → Информация о контракте 1856543564022000009  Печатная форма  Создать контракт по образцу

Размещено 27.04.2022 14:40 (MSK (UTC+3) Москва, Волгоград) (по местному времени заказчика)

[Информация о контракте](#) [Информация о платежах и объекте закупки](#) **Документы** [Журнал событий](#)


 [Отобразить недействующие редакции документов](#)

Информация о контракте

 Информация о контракте № 18565435640 22 000009 0001 от 27.04.2022	Создано	27.04.2022 13:32 (МСК)	  Контракт от Wed Apr 27 13:30:19 MSK 2022 № 18565435640220000090002
	Подано на размещение	27.04.2022 14:40 (МСК)	
	Размещено	27.04.2022 14:40 (МСК)	
	Действующая редакция		




Информация об изменении контракта

Отсутствуют записи о документах

 [Создать информацию об изменении контракта](#)

Информация об исполнении (о расторжении) контракта

[Перейти к документам электронного активирования](#)

 Информация о расторжении контракта 	Проект		 Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 1 от 28.04.2022
	Создано	28.04.2022 11:29 (МСК)	

Необходимо данную информацию подписать и разместить не позднее 3-го рабочего дня со дня, следующего за днем вступления в силу решения о расторжении контракта (пп. «а» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 N 60).

Из этой же подсистемы направляем обращение в ФАС

Реестр контрактов → Информация о контракте 146644483222000040

Размещено 04.02.2022 11:46 (MSK (UTC+3) Москва, Волгоград) (по местному времени заказчика)

Печатная форма + Создать контракт по образцу

Информация о контракте | Информация о платежах и объекте закупки | Информация об исполнении (о расторжении) контракта | **Документы** | Журнал событий

Отобразить недействующие редакции документов

Информация о контракте

Информация о контракте № 14664448322 22 000040 0001 от 04.02.2022	Создано	04.02.2022 11:41 (МСК)	Контракт от Fri Feb 04 11:41:31 MSK 2022 № 14664448322220000400002
	Подано на размещение	04.02.2022 11:46 (МСК)	
	Размещено	04.02.2022 11:46 (МСК)	
	Действующая редакция		

Информация об изменении контракта

Отсутствуют записи о документах

Информация об исполнении (о расторжении) контракта

Информация о расторжении контракта № 14664448322 22 000040	Создано	07.02.2022 10:37 (МСК)	123	ПК № 14664448322220000400013
	Подано на размещение	07.02.2022 10:38 (МСК)		ПК № 14664448322220000400014
	Размещено	07.02.2022 10:38 (МСК)		
	Действующая редакция			

Печатная форма сведений

Исправить ошибки

Отметить как недействительные

Включение поставщика в РНП

Дальнейшая судьба обращения может отслеживаться тут



Администрирование | Закупки | Реестры | Отчеты | Дополнительно

- Реестр независимых гарантий
- Дополнительная информация о закупках, контрактах
- Запросы цен товаров, работ, услуг
- Сведения, исключенные с Официального сайта ЕИС
- Реестр расторжений о совершении казначейских платежей
- Контракты
- Заключение контрактов
- Реестр контрактов
- Реестр документов об исполнении контракта
- Реестр обращений в контрольный орган**
- Контракты, не принадлежащие организации

Если в соответствии с положениями законодательства информация о расторжении контракта подлежит обязательному контролю, направление информации о поставщике в контролирующий орган будет доступно только после прохождения соответствующего контроля.

Если принято решение об отмене не вступившего в законную силу решения

Администрирование ▾ Закупки ▾ Реестры ▾ Отчеты ▾ Дополнительно ▾

Реестр документов об исполнении контрактов

[Документы электронного активирования \(10\)](#)
[Одностороннее расторжение и переписка](#)

?	Номер реестровой записи	Номер контракта	Дата заключения контракта	Срок исполнения контракта	Поставщик	Сумма (в рублях)	Статус контракта	Последнее событие ?
✓	1444445814520000022	05/2020	17.03.2020	31.03.2021	ООО Гранит	1 000 000	Исполнение	28.09.2020
	Реквизиты документа					Дата подписания	Дата получения	Статус документа
↶	Решение об одностороннем отказе № 123 от 29.06.2022							Размещено
↷	Уведомление претензионной переписки							Направлено поставщику
➔	1444445814520000023	Не задан	17.03.2020	30.06.2020			ние	17.03.2020

Всего найдено 2

Отменить

Ответить

Сформировать информацию о расторжении

Просмотр печатной формы

Просмотр детальной информации

Перспективы внесения сведений об участнике в РНП

из Постановления Арбитражного суда Северо-Западного округа от 12.03.2024 N Ф07-696/2024 по делу N А56-33845/2023

При рассмотрении вопроса о законности решения антимонопольного органа о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Иное противоречит задачам арбитражного судопроизводства.

Антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не должен ограничиваться формальной позицией, поэтому по делу подлежат установлению обстоятельства недобросовестного поведения поставщика (определение Верховного Суда Российской Федерации от 19.02.2015 N 301-КГ15-632). Таким образом, включение сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт неисполнения или ненадлежащего исполнения им обязательств по контракту, выявит обстоятельства, свидетельствующие о направленности действий лица на несоблюдение условий контракта.

Перспективы внесения сведений об участнике в РНП

Основные причины

Изменены первоначальные условия контракта	Согласованы дополнительные объёмы, виды работ, замена материалов, сроков и других условий.
Решение об одностороннем расторжении контракта составлено с ошибками	Информация о причинах расторжения не раскрыта, использованы не подтвержденные факты, наличие противоречий в документах и др.
Вина подрядчика не доказана	Не достаточно фактов, подтверждающих вину и намеренное уклонение от исполнения, либо подрядчик доказал обратное
Нарушение заказчиком условий контракта	Некачественное ТЗ, ПСД, несвоевременное предоставление либо недостоверность исходных данных для исполнения контракта, невыплата аванса.
Нарушение произошло по независящим от сторон обстоятельствам	Санкции, выявлены обстоятельства препятствующие исполнению контракта (отсутствие электроэнергии, поломка техники, неверная категория земель, наличие силового кабеля на участке и т.д.
Нарушена процедура расторжения контракта	Неверно посчитаны сроки расторжения контракта, информация в УФАС не направлялась

Спасибо за внимание!