

Положение о закупке: конкурентные закупки





Гуцелюк Елена Федоровна

Кандидат экономических наук, доцент
экономического факультета ЮФУ,
руководитель Центра ДПО ЭФ
Эксперт-консультант ЭТП «Фабрикант»
Преподаватель в сфере закупок с опытом
работы более 25-ти лет.

Социальные сети ЭТП Фабрикант:



<https://t.me/ETPFabrikant>



https://vk.com/fabrikant_info



<https://www.youtube.com/user/FabrikantInfo>



Программа:

- 1. Конкурентные способы закупок в Положение о закупке: понятия, виды, формы, сроки проведения.
- 2. Права и обязанности заказчика при проведении конкурентных способов закупок, что необходимо прописывать в Положение о закупке.
- 3. Иные конкурентные способы закупок.
- 4. Особенности проведения конкурентных способов закупок в электронной форме.
- 5. Ответы на вопросы.



Тайминг:

- **10:00 - 11:30 (по МСК)**
Информационная часть
- **11:30 - 12:00 (по МСК)**
Ответы на вопросы



Напоминаем, что всем участникам вебинара будет направлена видеозапись и презентационные материалы на электронную почту, указанную при регистрации.

Положение о закупке является документом, который **регламентирует закупочную деятельность заказчика** и должен содержать требования к закупке, в том числе:

- порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены),
- определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора,
- порядок подготовки и осуществления закупок **способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона 223-ФЗ**, порядок и условия их применения,
- порядок заключения и исполнения договоров,
- а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

1

Информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком **одним из следующих способов:**

- а) путем **размещения в ЕИС** извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;
- б) посредством **направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке** в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 Закона 223-ФЗ, с приложением документации о конкурентной закупке **не менее чем двум лицам**, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2

- обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки

3

описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 ст. 3 Закона 223-ФЗ.

Описание объекта закупок (ч. 6.1 ст. 3)

- в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;
- в описание предмета закупки **не должны включаться требования** или указания в отношении **товарных знаков**, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой **необоснованное** ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

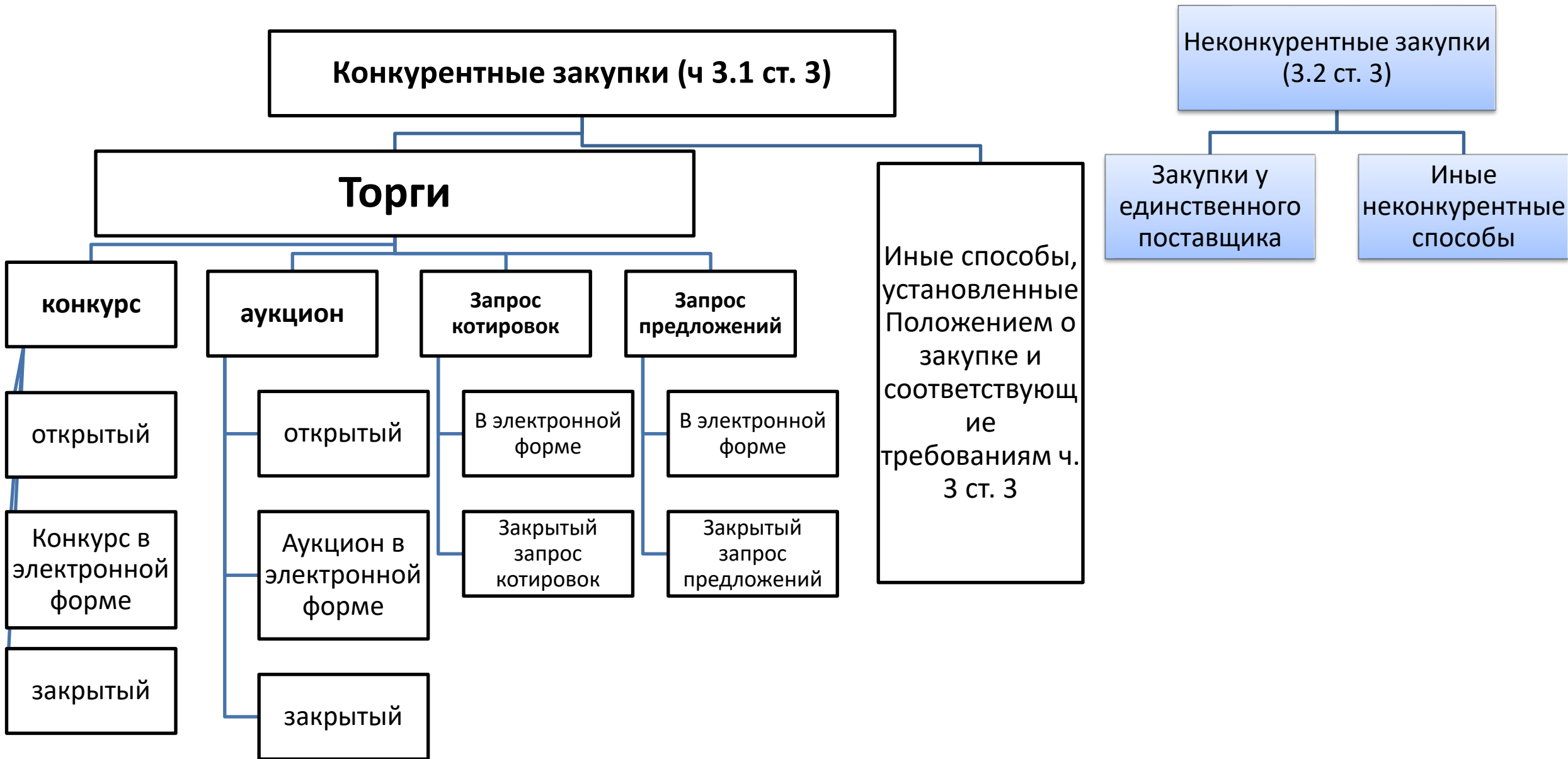
3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.



Может ли заказчик установить в Положение о закупке возможность проведения запроса котировок и запроса предложений в открытой форме, т.е. не электронной?

Открытый запрос котировок и открытый запрос предложений в Законе о закупках в ч. 3.1 ст. 3 **не поименованы**.

Вместе с тем в соответствии с ч. 3.1 ст. 3 Закона 223-ФЗ заказчику предоставлено право предусмотреть в положение о закупке также **иные способы** при их одновременном соответствии требованиям, установленным ч. 3 ст. 3 Закона 223-ФЗ.

Требования ч. 3 ст. 3 Закона 223-ФЗ **при установлении в Положение о закупке иных** конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) **не ограничивают заказчика в отношении выбора наименования способа закупок**, а также формы подачи заявок на участие в закупке.

Не правильно

1.6.2. К конкурентным способам закупки относятся:

- 1) конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс);
- 2) аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион);
- 3) запрос предложений (открытый запрос предложений, запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);
- 4) запрос котировок (открытый запрос котировок, запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок).

Правильно

Конкурентные закупки:

- 1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (аукцион в электронной форме), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);
- 2) иными способами (открытый запрос котировок, открытый запрос предложений).

Условия выбора способа (удачный пример)

5.2. Закупка осуществляется путем проведения **конкурса** (открытого конкурса, конкурса в электронной форме) в случае, когда для удовлетворения нужд Заказчика в товарах, работах, **услугах необходимо сравнить, помимо цены, иные условия исполнения договора.**

5.3. Закупка путем проведения **аукциона** (открытого аукциона, аукциона в электронной форме) осуществляется при закупке любых товаров, работ, услуг, если для удовлетворения нужд Заказчика в товарах, работах, услугах **отсутствует необходимость сравнения, помимо цены, иных условий исполнения договора.**

5.4. Запрос котировок в электронной форме может применяться при закупке на сумму, **не превышающую 1 000 000 рублей.** Запрос котировок в электронной форме применяется, если предметом закупки является поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг для которых есть функционирующий рынок (серийная продукция) и критерием в выборе победителя является наименьшая предложенная цена договора.

5.5. Закупка осуществляется путем проведения **запроса предложений** в электронной форме в случае признания конкурса и аукциона не состоявшимися, а также при закупке товаров, работ, услуг по которым НМЦД **не превышает 5 000 000 (пять миллионов) рублей.**

Необходимо ли выделять как отдельный способ закупки – закупки, в которых могут участвовать только СМСП?

8.1. Конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ и на основании требований, предусмотренных ст. 3.3 и 3.4 Закона № 223-ФЗ.

Конкурентные способы закупки товаров работ, услуг:

- конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс) (Раздел 13 настоящего Положения о закупке);
- аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион) (Раздел 14 настоящего Положения о закупке);
- запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок) (Раздел 15 настоящего Положения о закупке);
- запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений) (Раздел 16 настоящего Положения о закупке);
- конкурентные закупки только для субъектов МСП, предусмотренные Разделом 19 настоящего Положения о закупке (часть 19.1 Раздела 19 настоящего Положения о закупке).

Запрос котировок и запрос предложений - торги

- Запрос котировок и запрос предложений в редакции Закона № 223-ФЗ являются одной из форм торгов.
- Данная норма основана на положениях пункта 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации, которая предусматривает, что торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса **или в иной форме, предусмотренной законом.**



Последствия признания ЗК и ЗП торгами

1. заключение договора по результатам торгов с их победителями является обязательным для заказчика (пункт 1 статьи 447 Гражданского кодекса РФ).
2. При уклонении заказчиков от заключения договоров с победителями запроса предложений и запроса котировок их победители вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заказчиков заключить договоры, а также о возмещении убытков, вызванных уклонением от его заключения.
3. победители запроса предложений и запроса котировок не вправе уступать права и осуществлять перевод долга по обязательствам, возникшим из договоров, заключённых по их результатам. Обязательства по таким договорам должны быть исполнены победителем лично (пункт 7 ст. 448 Гражданского кодекса РФ).
4. условия договоров, заключенных по результатам запроса предложений и запроса котировок могут быть изменены сторонами только, если это изменение не влияет на условия договора, имевшие существенное значение для определения цены на торгах, а также в иных случаях, установленных законом (пункт 8 статьи 448 Гражданского кодекса РФ).

Иные конкурентные способы закупок – не являются торгами

- ✓ Открытый запрос котировок и открытый запрос предложений
- ✓ Запрос цен
- ✓ Тендер
- ✓ Конкурентный или квалификационный отбор
- ✓

Форма проведения конкурентных закупок – электронная или «бумажная»

- 1) если положение о закупке предусматривает возможность проведения конкурентной закупки не в электронной форме (ч. 2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ);
- 2) если способом закупки не является запрос котировок или запрос предложений, в отношении которых п. 1 ч. 3.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ предусматривает их проведение только в электронной форме;
- 3) если закупаемая продукция не включена в перечень, предусмотренный ПП РФ 616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме»;
- 4) если закупка не проводится в соответствии с требованиями ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ

Преимущества закупок в электронной форме

экономия времени – организовать и провести закупки можно не отрываясь от рабочего места;

быстрота – короткие сроки проведения процедур;

финансовая экономия – т.к. закупки, размещенные в сети Интернет, доступны для просмотра и ознакомления всем интересующимся сторонам, количество поставщиков, принимающих в них участие, в разы больше, чем в «очных» закупках. Соответственно, достигается больший процент экономии;

прозрачность и открытость – при проведении электронных закупок всем поставщикам товаров, работ и услуг обеспечиваются равные права;

доступность – участвовать в закупках можно из любой точки России, в том числе находясь не в офисе.

Определение конкурентных способов закупок – конкурс и аукцион

Под **конкурсом** в целях настоящего Федерального закона понимается **форма торгов**, при которой победителем конкурса признается **участник** конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого **соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке**, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки **содержит лучшие условия исполнения договора** (ч. 16 ст. 3.2 Закона 223-ФЗ)

Под **аукционом** в целях настоящего Федерального закона понимается **форма торгов**, при которой **победителем** аукциона, с которым заключается договор, **признается лицо**, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило **наиболее низкую цену договора** путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее – «шаг аукциона»). **В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.** (Ч. 18 ст. 3.2)

Срок размещения извещения

Минимум 15 дней

Размещение извещения,
документации.

Ч. 17,19 ст. 3.2 Закона 223-ФЗ

Окончание
приема заявок

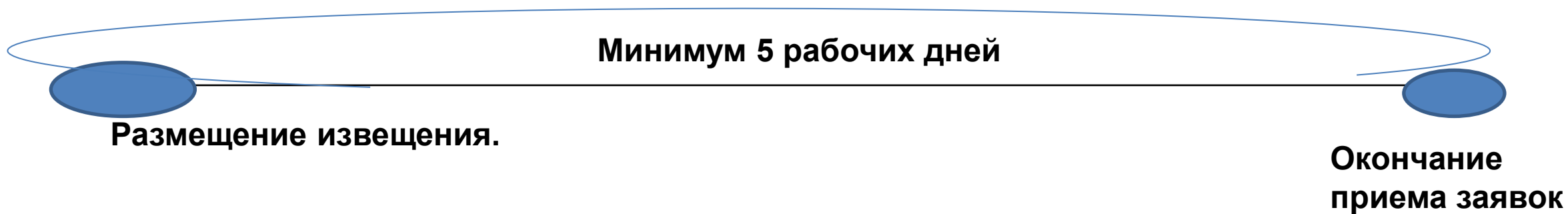
Определение конкурентных способов закупок – запрос котировок и запрос предложений

Под **запросом котировок** в целях настоящего Федерального закона понимается **форма торгов**, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит **наиболее низкую цену договора**. (ч. 20 ст. 3.2 Закона 223-ФЗ)

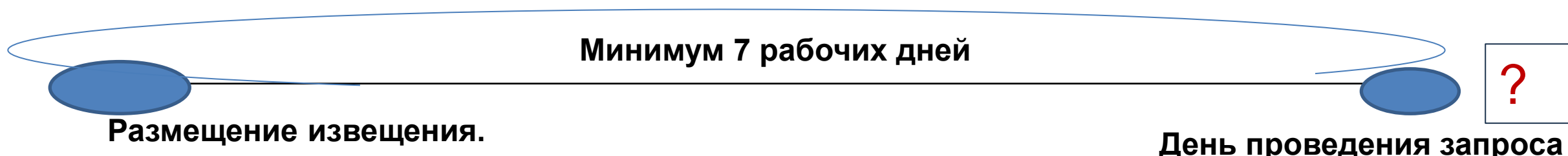
Под **запросом предложений** в целях настоящего Федерального закона понимается **форма торгов**, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит **лучшие условия** поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг. (ч. 22 ст. 3.2 закона 223-ФЗ)

Сроки размещения извещения при проведении запроса котировок и запроса предложений

При проведении **запроса котировок** извещение о проведении запроса котировок размещается в единой информационной системе не менее чем **за пять рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок** на участие в запросе котировок (ч. 21 ст. 3.2 Закона 223-ФЗ).



При проведении **запроса предложений** извещение об осуществлении закупки и документация о закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе **не менее чем за семь рабочих дней до дня проведения такого запроса**.



Любой участник конкурентной закупки **вправе** направить заказчику в порядке, предусмотренном Законом 223-ФЗ и положением о закупке, **запрос о даче разъяснений** положений **извещения** об осуществлении закупки и **(или) документации** о закупке.

Порядок получения разъяснений (ч. 3 ст. 3.2)

Срок ответа - в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса заказчик осуществляет разъяснение **положений документации о конкурентной закупке**;
Размещение ответа в ЕИС с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос – **в течение 3-х дней** (ч. 11 ст. 4).
Срок получения запроса - не позднее чем **за три рабочих дня до даты окончания срока** подачи заявок на участие в такой закупке.

А извещения?

Необходимо предусмотреть в Положении о закупке

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (**за исключением проведения запроса котировок в электронной форме**), (ч. 9 ст. 3.2 Закона 223-ФЗ)

ВНИМАНИЕ! Разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора (ч. 4 ст. 3.2)

Способ закупки: запрос котировок в ЭФ, в котором могут участвовать только СМСП

Дата публикации извещения в ЕИС - **28.10.2020**

Срок окончания подачи заявок - **05.11.2020**

Запрос на разъяснение направлен - **01.11.2020.**

4 рабочих дня

? Обязан ли заказчик давать ответ участнику

Октябрь

Пн	Вт	Ср	Чт	Пт	Сб	Вс
			1	2	3	4
5	6	7	8	9	10	11
12	13	14	15	16	17	18
19	20	21	22	23	24	25
26	27	28	29	30	31	

Ноябрь

Пн	Вт	Ср	Чт	Пт	Сб	Вс
						1
2	3	4	5	6	7	8
9	10	11	12	13	14	15
16	17	18	19	20	21	22
23	24	25	26	27	28	29
30						

Запрос общества направлен заказчику **1 ноября 2020 г.** (воскресенье), дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке **5 ноября 2020 г.**, на период между указанными датами приходится **2 рабочих дня** - 2 и 3 ноября 2020 г., так как 4 ноября 2020 г. является нерабочим праздничным согласно ч. 1 ст. 112 ТК РФ.

Обязан ли заказчик ответить на запрос, поступивший 1.11.2020 г.?

Позиция УФАС: Отказ разъяснить запрос нарушает ч. 3 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ, а также противоречит принципу информационной открытости, предусмотренному п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ. По данному факту антимонопольный орган вынес предписание, которым возложил на предприятие обязанность в целях устранения нарушений порядка организации, проведения торгов совершить следующие действия: вернуться на стадию подачи заявок; продлить срок подачи заявок в соответствии с Законом N 223-ФЗ.

Верховный суд: По смыслу ч. 2 и 3 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ обязанность заказчика дать соответствующие разъяснения возникает только при своевременном поступлении запроса участника закупки.

Возложение на заказчика обязанности осуществить разъяснение положений извещения о закупке и (или) документации о закупке при несоблюдении участником закупки отмеченного условия является незаконным.

При этом предусмотренное ч. 3 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ право заказчика не осуществлять разъяснение в рассматриваемом случае **не может быть квалифицировано в качестве нарушения** принципа информационной открытости закупки.

Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 01.04.2022 N 309-ЭС21-23588 по делу N А76-51526/2020

Отмена конкурентной закупки (ч. 5, 6, 7 ст. 3.2 Закона 223-ФЗ)

- 5. Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) **до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок** на участие в конкурентной закупке.
- 6. Решение об отмене конкурентной закупки размещается в ЕИС **в день принятия этого решения.**
- 7. По истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с частью 5 настоящей статьи и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств **непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.**



Отмена аукциона после окончания приема заявок в связи с принятием Распоряжения Правительства Российской Федерации от 13.01.2024 N 7-р о сокращении объема выделения бюджетных средств, направленные на восполнение парка авиационной техники в условиях действующих санкций, в связи с чем невозможно полностью поставить оборудование.

Позиция УФАС РФ: В силу пункта 3 статьи 401 ГК РФ для признания обстоятельства непреодолимой силой необходимо, чтобы оно носило **чрезвычайный и непредотвратимый при данных условиях характер**. Требование чрезвычайности подразумевает исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях. Если иное не предусмотрено ГК РФ, обстоятельство признается непредотвратимым, **если любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий**. Не могут быть признаны непреодолимой силой обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий стороны обязательства, например, отсутствие у должника необходимых денежных средств, нарушение обязательств его контрагентами, неправомерные действия его представителей. (пункт 8 Постановления Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2016 N 7 (редакция от 22.06.2021)).

Внесение изменений в извещение и документацию

- Изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, размещаются заказчиком в ЕИС не позднее чем **в течение трех дней со дня** принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.
- В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось **не менее половины срока подачи заявок** на участие в такой закупке, **установленного положением о закупке** для данного способа закупки. (ч. 11 ст. 4 Закона 223-ФЗ).

До какого момента заказчик вправе вносить изменение в извещение и документацию?

- Закон N 223-ФЗ **не устанавливает предельного срока**, при наступлении которого внесение указанных изменений не допускается.
- Вместе с тем, по мнению Департамента, внесение изменений **после окончания срока подачи заявок на участие в закупке может содержать признаки действий, направленных на нарушение принципов**, предусмотренных частью 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, запретов, установленных частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", поскольку:
 - по общему правилу до окончания срока подачи заявок обеспечивается конфиденциальность информации, содержащейся в заявке;
 - при внесении изменений после окончания срока подачи заявок заказчик будет обладать конфиденциальной информацией, содержащейся в заявках, которой бы он не обладал в случае внесения изменений до окончания такого срока;
 - создаются условия для заказчика по возможности запрещенной координации дальнейших действий участников закупки и (или) создания отдельному участнику закупки преимущественных условий при дальнейшем участии в закупке.

Возможно ли продление срока подачи заявки без каких-либо изменений в извещении и документации?

- Заказчик, который продлевает срок подачи заявок после его окончания, нарушает требования конкурсной документации и участника, который успел подать заявку.
- Контролеры отмечают: **безосновательное продление срока подачи заявок нарушает** порядок проведения конкурса, лишает правового смысла само предусмотрение такого срока изначально. Кроме того, продление срока создает неосновательные преференции для тех, кто не успел подать заявку в течение установленного срока. Права лиц, которые стали участниками конкурса на законных основаниях, нарушены.

Содержание протокола, составляемого в ходе конкурентной закупки (ч. 13 ст. 3.2)

- 1) дата подписания протокола;
- 2) **количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;**
- 3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:
 - а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;
 - б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;
- 4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);
- 5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;
- 6) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (ч. 14 ст. 3.2)

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки; (см. Решение ФАС России от 25.01.2024 N 223Ф3-23/24)
- 3) наименование; - утратил силу с 1 июля 2018 г.
- 4) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;
- 5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:
 - а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;
 - б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;
 - в) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);
- 7) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;
- 8) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Заказчик не указал в протоколе точные причины отклонения заявки

Ситуация: Заявку участника отклонили за представление недостоверной информации, но не указали в протоколе, какие именно сведения являются таковыми.

Правовая оценка УФАС: Комиссия ФАС России, изучив представленные материалы, отметила, что Протокол **не содержит исчерпывающий перечень сведений**, предусмотренных Законом о закупках и Документацией, что не обеспечивает возможность администрирования содержания Протокола, в котором должны быть предельно **ясно и понятно раскрыты причины отклонения** заявки участников закупки, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

Таким образом, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что действия Заказчика, ненадлежащим образом сформировавшего Протокол в ходе проведения Конкурса, нарушают часть 13 статьи 3.2 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Заказчик не указал в протоколе точные причины отклонения заявки

Ситуация: Заявку участника отклонили с формулировкой в протоколе: «ценовое предложение не соответствует условиям технического задания».

Правовая оценка УФАС: Протокол сформирован Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных частью 13 статьи 3.2 Закона о закупках, поскольку в Протоколе отсутствует надлежащее указание на основание отклонения заявки Заявителя, предусмотренное конкретными положениями Документации.

Правовая оценка суда: Суды поддержали позицию контрольного органа.

Конкурентная закупка на электронной площадке (ст. 3.3. 223-ФЗ) – функции оператора

- направление участниками закупки **запросов о даче разъяснений положений** извещения об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке,
- размещение в ЕИС разъяснений,
- подача участниками конкурентной закупки в электронной форме заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений,
- предоставление комиссии по осуществлению конкурентных закупок доступа к указанным заявкам,
- сопоставление ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме,
- формирование проектов протоколов, составляемых в соответствии с Федеральным законом 223-ФЗ.

Схема проведения конкурса в ЭФ на ЭТП «Фабрикант»



Параметр	Описание
Цель проведения процедуры	Заключение договора
Многолотовость/Многопозиционность	+/+
Продление приема заявок	После наступления ДОПЗ возможно ручное продление приема заявок (через создание черновика и изменение регламентных дат), только если на момент наступления ДОПЗ не было подано ни одной заявки
Аккредитация	Для участия в процедуре обязательна аккредитация
ЭП	Обязательно используется и Участником, и Организатором
Требование по отсутствию в РНП	Может быть задано Организатором
Обеспечение заявки	Организатором может быть задано требование по обеспечению заявки, а также вид обеспечения (один или сразу несколько: «На счёт Оператора ЭТП», «На счёт Заказчика», «Банковская гарантия»). Изменить вид обеспечения после публикации извещения нельзя
Запрос разъяснений по документации	Возможен с момента публикации извещения и до наступления ДОПЗ. Ответ обязательно подписывается ЭП
Запрос уточнений (по заявке)	Возможен после наступления ДОПЗ и до публикации Итогового протокола. Организатор указывает временные рамки предоставления ответа Участником. Запрос обязательно подписывается ЭП
Переторжка (дополнительный этап)	Может быть проведена после публикации Протокола рассмотрения заявок при условии, что по итогам рассмотрения заявок был допущен хотя бы один Участник
Протоколы	Организатор публикует протоколы по каждому лоту отдельно и обязательно подписывает их ЭП. После публикации Организатор может распечатать протокол, скачать или отменить и опубликовать новый протокол. В процедуре присутствуют: <ul style="list-style-type: none"> ✓ Протокол вскрытия (автоматически создается черновик протокола. Данный протокол необязателен для публикации); ✓ Протокол рассмотрения заявок; ✓ Протокол переторжки – в случае проведения этапа переторжки; ✓ Протокол рассмотрения заявок и подведения итогов/ Протокол подведения итогов

Схема проведения аукциона в ЭФ на ЭТП «Фабрикант»



Рис. 1.1

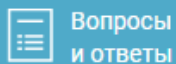
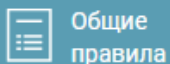
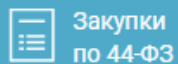
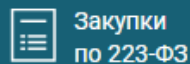
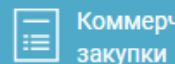
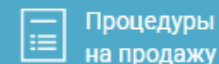
Схема проведения запроса предложений в ЭФ и запроса котировок в ЭФ на ЭТП «Фабрикант»



Правомерность запроса уточнения заявки после окончания приема заявок

Частью 1 статьи 3.3 Закона 223-ФЗ установлено, что оператор электронной площадки направляет уведомление об указанных запросах о разъяснении положений заявки участника такой закупки заказчикам по адресам электронной почты, указанным этими участниками при аккредитации на электронной площадке или этим лицом при направлении запроса.

См. Решение Ленинградского УФАС России от 22.12.2023 N 047/10/18.1-4213/2023

[Вопросы и ответы](#)[Общие правила](#)[Закупки по 44-ФЗ](#)[Закупки по 223-ФЗ](#)[Коммерческие закупки](#)[Процедуры на продажу](#)

Закупки по 223-ФЗ

223-ФЗ Фабрикант (на домене fabrikant.ru)

Организатор

- Интеграция с ЕИС
- Общий функционал
- Квалификационный отбор
- Аукцион в электронной форме
- Конкурс в электронной форме
- Запрос котировок в электронной форме
- Запрос предложений в электронной форме
- Двухчастный аукцион
- Запрос предложений 223-ФЗ/
Запрос котировок 223-ФЗ
- Конкурс 223-ФЗ

Организатор

В данном разделе расположены инструкции для организаторов закупок, проводимых по 223-ФЗ на fabrikant.ru (кроме закупок у субъектов МСП).



Инструкция была полезной?

Да

Нет

Спасибо за внимание!

Гуцелюк Елена Федоровна

8 (495) 138-96-78
44-ФЗ, 615-ПП, 1133-ПП

8 (495) 514-02-04
223-ФЗ, Коммерческие процедуры,
Банкротство

АО «ЭТС» 123112, Москва, ул. Тестовская, д. 10,
«Москва Сити», Северная башня, 1 подъезд, 25 этаж